



## **United States Congressional Executive Commission on China**

### **Selected Legal Provisions of the People's Republic of China Affecting the Free Flow of Information**

The CECC has prepared the following list of PRC legal provisions as a resource for those interested in how the PRC regulates freedom of expression. It is for reference only, and the selection of legislation and the provisions thereof is not intended to be comprehensive. Furthermore, although this document may be updated from time-to-time, it may not reflect the most recent legislative developments in this area.

This document includes notices from the Supreme People's Court and national laws and regulations formally enacted by legislative and administrative bodies at the central government level. It does not include other legal and political documents that also influence the free flow of information in the PRC, such as provincial and local regulations and Chinese Communist Party orders.

Some of the documents in this list are not necessarily currently applicable, but have been included because they illustrate the degree and manner of control PRC authorities exercise over who can publish and what can be published (*see, e.g.*, the 1987 "Strike Hard" notice).

Finally, this document includes primarily those provisions that can be used to restrict a person's right to write down and disseminate news and opinions (i.e., administrative prior restraints, defamation and national security law, and content based restrictions). There is, however, also a significant body of PRC statutory and case law that influences the ability of PRC citizens to freely express themselves, such as those regulations on broadcasting, movies, intellectual property, freedom of assembly, freedom of religion, access to information, and the printing industry.

This document currently provides only Chinese language text of the selected provisions. It is intended that English translations will be provided in a future update.

## Government Organs of the People's Republic of China Engaged in the Regulation of Freedom of Expression

Name in English	Abbreviation	Name in Chinese
China Internet Network Information Center	CNNIC	中国互联网络信息中心
China Securities Regulatory Commission	CSRC	证券监督管理委员会
General Administration of Press and Publication	GAPP	中国新闻出版署
Ministry of Information Industry	MII	信息产业部
Ministry of Culture	MOC	文化部
Ministry of Education	MOE	教育部
Ministry of Finance	MOF	财政部
Ministry of Health	MOH	卫生部
Ministry of Public Security	MPS	公安部
National People's Congress	NPC	全国人民代表大会
National People's Congress Standing Committee	NPCSC	人民代表大会常务委员会
People's Bank of China	PBOC	中国人民银行
State Administration for Industry and Commerce	SAIC	国家工商局
State Administration of Radio, Film and Television	SARFT	广播电影电视总局
State Council	SC	国务院
State Council Informatization Commission	SCIC	国务院信息化工作领导小组
State Council Information Office	SCIO	国务院新闻办公室
State Council Informatization Office	SCITO	国务院信息化工作办公室
General Administration for Customs	SCO	海关总署
State Council Working Office	SCWO	国务院办公厅
State Drug Administration	SDA	国家药品监督管理局
State Development and Planning Commission	SDPC	国家发展计划委员会
State Encryption Administration Commission	SEAC	国家密码管理委员会办公室
Supreme People's Court	SPCT	最高人民法院
State Secrecy Bureau	SSB	国家保密局
Supreme People's Procuratorate	SPP	最高人民检察院

## Notice Regarding Re-adjusting the “Telecommunications Industry Classification Catalogue”

### 关于重新调整《电信业务分类目录》的通告

2003.02.21

MII

#### 二、第二类增值电信业务

##### (四) 信息服务业务

信息服务业务是指通过信息采集、开发、处理和信息平台的建设，通过固定网、移动网或因特网等公众通信网络直接向终端用户提供语音信息服务（声讯服务）或在线信息和数据检索等信息服务的业务。

信息服务的类型主要包括内容服务、娱乐/游戏、商业信息和定位信息等服务。

## Administrative Measures on Broadcasting Audio/Visual Programs over the Internet or Other Information Networks

### 互联网等信息网络传播视听节目管理办法

2003.01.07

SARFT

**第二条** 本办法适用于在互联网等信息网络中开办各种视听节目栏目，播放（含点播）影视作品和视音频新闻，转播、直播广播电视节目及以视听节目形式转播、直播体育比赛、文艺演出等各类活动。

广播电视播出机构在广播电视传输覆盖网中开办广播电视频道播放广播电视节目的，由《广播电视管理条例》规范，不适用本办法。

**第五条** 国家广播电影电视总局对视听节目的网络传播业务实行许可管理。通过信息网络向公众传播视听节目必须持有《网上传播视听节目许可证》。

**第八条** 开办新闻类视听节目的网络传播业务，除具备本办法第七条规定的基本条件外，还应当同时具备以下条件：

（一）经国务院新闻办公室批准，具有网上发布新闻的资格；

（二）已取得从事娱乐类或专业类节目网络传播业务《网上传播视听节目许可证》3年以上的机构，或依法设立3年以上的新闻机构。

**第九条** 开办影视剧类视听节目的网络传播业务，除具备本办法第七条规定的基本条件外，还应当具备以下条件之一：

（一）取得《网上传播视听节目许可证》，从事娱乐类节目网络传播业务2年以上；

（二）依法经营3年以上的影视制作经营机构。

**第十条** 企业开办信息网络传播视听节目业务，须由地级以上广电、新闻、出版、文化等宣传单位作为业务主管部门。

**第十九条** 禁止通过信息网络传播有以下内容的节目：

（一）反对宪法确定的基本原则的；

（二）危害国家的统一、主权和领土完整的；

（三）泄露国家秘密、危害国家安全或者损害国家荣誉和利益的；

（四）煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结，或者侵害民族风俗、习惯的；

（五）宣扬邪教、迷信的；

（六）扰乱社会秩序、破坏社会稳定的；

（七）宣扬淫秽、赌博、暴力或者教唆犯罪的；

（八）侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权益的；

（九）危害社会公德或者民族优秀文化的；

（十）虚假的信息；

（十一）从网络或境外媒体上收录下来的境外节目；

（十二）法律、法规规定禁止的其它内容。

**Measures for the Administration of Internet Access Service Business Establishments**  
**互联网上网服务营业场所管理条例**

2002.09.29

SC

**第十四条**互联网上网服务营业场所经营单位和上网消费者不得利用互联网上网服务营业场所制作、下载、复制、查阅、发布、传播或者以其他方式使用含有下列内容的信息：

- (一) 反对宪法确定的基本原则的；
- (二) 危害国家统一、主权和领土完整的；
- (三) 泄露国家秘密，危害国家安全或者损害国家荣誉和利益的；
- (四) 煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结，或者侵害民族风俗、习惯的；
- (五) 破坏国家宗教政策，宣扬邪教、迷信的；
- (六) 散布谣言，扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；
- (七) 宣传淫秽、赌博、暴力或者教唆犯罪的；
- (八) 侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权益的；
- (九) 危害社会公德或者民族优秀文化传统的；
- (十) 含有法律、行政法规禁止的其他内容的。

**Measures Regarding the Administration of China Internet Domain Names**  
**中国互联网络域名管理办法**

2002.08.01

MII

**第十九条**任何组织或个人注册和使用的域名，不得含有下列内容：

- (一) 反对宪法所确定的基本原则的；
- (二) 危害国家安全，泄露国家秘密，颠覆国家政权，破坏国家统一的；
- (三) 损害国家荣誉和利益的；
- (四) 煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结的；
- (五) 破坏国家宗教政策，宣扬邪教和封建迷信的；
- (六) 散布谣言，扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；
- (七) 散布淫秽、色情、赌博、暴力、凶杀、恐怖或者教唆犯罪的；
- (八) 侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权益的；
- (九) 含有法律、行政法规禁止的其他内容的。

**Interim Provisions on the Administration of Internet Publishing**  
**互联网出版管理暂行规定**

2002.08.01

MII

GAPP

**第四条**新闻出版总署负责监督管理全国互联网出版工作，其主要职责是

- (一) 制定全国互联网出版规划，并组织实施
- (二) 制定互联网出版管理的方针、政策和规章
- (三) 制定全国互联网出版机构总量、结构和布局的规划，并组织实施
- (四) 对互联网出版机构实行前置审批
- (五) 依据有关法律、法规和规章，对互联网出版内容实施监管，对违反国家出版法规的行为实施处罚。

省、自治区、直辖市新闻出版行政部门负责本行政区域内互联网出版的日常管理工作，对本行政区域内申请从事互联网出版业务者进行审核，对本行政区域内违反国家出版法规的行为实施处罚。

**第五条**本规定所称互联网出版，是指互联网信息服务提供者将自己创作或他人创作的作品经过选择和编辑加工，登载在互联网上或者通过互联网发送到用户端，供公众浏览、阅读、使用或者下载的在线传播行为。其作品主要包括：

(一)已正式出版的图书、报纸、期刊、音像制品、电子出版物等出版物内容或者在其他媒体上公开发表的作品；(二)经过编辑加工的文学、艺术和自然科学、社会科学、工程技术等方面的作品。

本规定所称互联网出版机构，是指经新闻出版行政部门和电信管理机构批准，从事互联网出版业务的互联网信息服务提供者。

**第六条**从事互联网出版活动，必须经过批准。未经批准，任何单位或个人不得开展互联网出版活动。

互联网出版机构依法从事互联网出版活动，任何组织和个人不得干扰、阻止和破坏。

**第七条**从事互联网出版业务，除符合《互联网信息服务管理办法》规定的条件以外，还应当具备以下条件：

- (一)有确定的出版范围；
- (二)有符合法律、法规规定的章程；
- (三)有必要的编辑出版机构和专业人员；
- (四)有适应出版业务需要的资金、设备和场所。

**第八条**申请从事互联网出版业务，应当由主办者向所在地省、自治区、直辖市新闻出版行政部门提出申请，经省、自治区、直辖市新闻出版行政部门审核同意后，报新闻出版总署审批。

**第十六条**互联网出版机构出版涉及国家安全、社会安定等方面的重大选题，应当依照重大选题备案的规定，报新闻出版总署备案。未经备案的重大选题，不得出版。

**第十七条**互联网出版不得载有以下内容：

- (一)反对宪法确定的基本原则的；
- (二)危害国家统一、主权和领土完整的；
- (三)泄露国家秘密、危害国家安全或者损害国家荣誉和利益的；
- (四)煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结，或者侵害民族风俗、习惯的；
- (五)宣扬邪教、迷信的；
- (六)散布谣言，扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；
- (七)宣扬淫秽、赌博、暴力或者教唆犯罪的；
- (八)侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权益的；
- (九)危害社会公德或者民族优秀传统文化的；
- (十)有法律、行政法规和国家规定禁止的其他内容的。

**第二十四条**未经批准，擅自从事互联网出版活动的，由省、自治区、直辖市新闻出版行政部门或者新闻出版总署予以取缔，没收从事非法出版活动的主要设备、专用工具及违法所得，违法经营额1万元以上的，并处违法经营额5倍以上10倍以下罚款；违法经营额不足1万元的，并处1万元以上5万元以下罚款。

## Measures for the Administration of the Importation of Audio/Visual Materials 音像制品进口管理办法

2002.04.17

MOC

SCO

**第六条**国家禁止进口有下列内容的音像制品：

- (一)反对宪法确定的基本原则的；
- (二)危害国家统一、主权和领土完整的；
- (三)泄露国家秘密、危害国家安全或者损害国家荣誉和利益的；
- (四)煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结，或者侵害民族风俗、习惯的；
- (五)宣扬邪教、迷信的；
- (六)扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；
- (七)宣扬淫秽、赌博、暴力或者教唆犯罪的；
- (八)侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权益的；
- (九)危害社会公德或者民族优秀传统文化的；
- (十)有法律、行政法规和国家规定禁止的其他内容的。

**Measures for the Administration of the Wholesale, Retail and Rental of Audio/Visual  
Productions**  
**音像制品批发、零售、出租管理办法**

2002.03.28

MOC

**第四条** 国家禁止经营载有下列内容的音像制品：

- (一) 反对宪法确定的基本原则的；
- (二) 危害国家统一、主权和领土完整的；
- (三) 泄露国家秘密、危害国家安全或者损害国家荣誉和利益的；
- (四) 煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结，或者侵害民族风俗、习惯的；
- (五) 宣扬邪教、封建迷信的；
- (六) 扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；
- (七) 宣扬淫秽、赌博、暴力或者教唆犯罪的；
- (八) 侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权益的；
- (九) 危害社会公德或者民族优秀传统文化的；
- (十) 有法律、行政法规和国家规定禁止的其他内容的。

**第十条** 申请设立音像制品批发单位，报所在地省、自治区、直辖市人民政府文化行政部门审批。...

**第十九条** 申请设立通过信息网络从事音像制品经营业务的单位，参照本办法第九条、第十条的有关规定办理审批手续。

音像出版单位通过信息网络经营本单位出版的音像制品或者音像制品批发单位通过信息网络经营音像制品的，应当备齐本单位《音像制品经营许可证》、网站或所链接网站名、电子邮件地址等材料，报所在地省、自治区、直辖市人民政府文化行政部门核准后方可经营。

**第二十六条** 通过信息网络从事音像制品经营业务的单位应当在网站或网页标明音像制品经营许可证编号、发证部门；所经营音像制品应标明名称、出版单位、中国标准音像制品编码，属进口音像制品的，还应当同时标明进口批准文件文号。

**Regulations on the Administration of Audio/Visual Productions**  
**音像制品管理条例**

2002.02.01

MOC

**第二条** 本条例适用于录有内容的录音带、录像带、唱片、激光唱盘和激光视盘等音像制品的出版、制作、复制、进口、批发、零售、出租等活动。

**第三条** 出版、制作、复制、进口、批发、零售、出租音像制品，应当遵守宪法和有关法律、法规，坚持为人民服务 and 为社会主义服务的方向，传播有益于经济发展和社会主义进步的思想、道德、科学技术和文化知识。

音像制品禁止载有下列内容：

- (一) 反对宪法确定的基本原则的；
- (二) 危害国家统一、主权和领土完整的；
- (三) 泄露国家秘密、危害国家安全或者损害国家荣誉和利益的；
- (四) 煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结，或者侵害民族风俗、习惯的；
- (五) 宣扬邪教、迷信的；
- (六) 扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；
- (七) 宣扬淫秽、赌博、暴力或者教唆犯罪的；
- (八) 侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权益的；
- (九) 危害社会公德或者民族优秀传统文化的；
- (十) 有法律、行政法规和国家规定禁止的其他内容的。

**第五条** 国家对出版、制作、复制、进口、批发、零售、出租音像制品，实行许可制度；未经许可，任何单位和个人不得从事音像制品的出版、制作、复制、进口、批发、零售、出租等活动。

## Measures for the Administration of Telecommunication Business Licenses 电信业务经营许可证管理办法

2001.12.26

MII

**第六条** 申请经营增值电信业务的，应当符合《中华人民共和国电信条例》第十三条的规定和下列条件：

- (一) 在省、自治区、直辖市范围内经营的，其注册资本最低限额为100万元人民币；在全国或跨省、自治区、直辖市范围内经营的，其注册资本最低限额为1000万元人民币；
- (二) 有可行性研究报告和相关技术方案；
- (三) 有必要的场地和设施；
- (四) 最近三年内未发生过重大违法行为。

**第八条** 申请增值电信业务经营许可证的，应当向电信主管部门提交下列申请材料：

- (一) 公司法定代表人签署的经营增值电信业务的书面申请。内容包括：申请电信业务的种类、业务覆盖范围、公司名称、通信地址、邮政编码、联系人、联系电话、电子信箱地址等；
- (二) 公司的企业法人营业执照副本及复印件；
- (三) 公司概况。包括：公司基本情况，拟从事增值电信业务的人员、场地和设施等情况；
- (四) 公司最近经会计师事务所审计的企业法人年度财务会计报告或验资报告及电信主管部门规定的其他相关会计资料；
- (五) 公司章程，公司股权结构及股东的有关情况；
- (六) 业务发展可行性研究报告和技术方案。包括：申请经营电信业务的业务发展和实施计划、技术方案、服务项目、业务覆盖范围、市场调研与分析、收费方案、预期服务质量、投资分析、社会效益和经济效益等；
- (七) 为用户提供长期服务和质量保障的措施；
- (八) 信息安全保障措施；
- (九) 证明公司信誉的有关材料；
- (十) 公司法定代表人签署的公司依法经营电信业务的承诺书；
- (十一) 申请经营的电信业务依照法律、行政法规及国家有关规定须经有关主管部门事先审核同意的，应当提交有关主管部门审核同意的文件。

申请经营无线电通信业务的，应当提交国家或者省级无线电管理机构出具的无线电频率资源预指配意见。

尚未获得企业法人营业执照的申请者，应当提交公司的企业名称预先核准通知书，无需提交第一款第(二)、(九)项中规定的材料。第一款第(一)项规定的书面申请和第十项规定的承诺书，拟成立有限责任公司的，应当由全体股东签署；拟成立股份有限公司的，应当由全体发起人签署。

### 附件二：电信业务经营者的权利和义务

#### 三、电信安全方面

(一) 经营者在经营电信业务中，应当根据国家有关电信安全的法律法规及其他有关规定做好电信网络安全和信息安全工作。

(二) 经营者应当按照国家有关电信网络和信息安全的规定，建立健全内部安全保障制度，实行安全保障责任制。

(三) 经营者在电信网络的设计、建设和运行中，应当做到与国家安全和电信网络安全的需求同步规划，同步建设，同步运行。

(四) 经营者及其工作人员不得利用电信网络制作、复制、发布、传播含有下列内容的信息：

- 1、反对宪法所确定的基本原则的；
- 2、危害国家安全，泄露国家秘密，颠覆国家政权，破坏国家统一的；
- 3、损害国家荣誉和利益的；
- 4、煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结的；
- 5、破坏国家宗教政策，宣扬邪教和封建迷信的；
- 6、散布谣言，扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；
- 7、散布淫秽、色情、赌博、暴力、凶杀、恐怖或者教唆犯罪的；
- 8、侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权益的；
- 9、含有法律、行政法规禁止的其他内容的。

## Regulations on the Administration of Publishing 出版管理条例

2001.12.25

SC

**第二条** 在中华人民共和国境内从事出版活动，适用本条例。

本条例所称出版活动，包括出版物的出版、印刷或者复制、进口、发行。

本条例所称出版物，是指报纸、期刊、图书、音像制品、电子出版物等。

**第三条** 出版事业必须坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，传播和积累有益于提高民族素质、有益于经济发展和社会进步的科学技术和文化知识，弘扬民族优秀文化，促进国际文化交流，丰富和提高人民的精神生活。

**第四条** 从事出版活动，应当将社会效益放在首位，实现社会效益与经济效益相结合。

**第五条** 公民依法行使出版自由的权利，各级人民政府应当予以保障。

公民在行使出版自由的权利的时候，必须遵守宪法和法律，不得反对宪法确定的基本原则，不得损害国家的、社会的、集体的利益和其他公民的合法的自由和权利。

**第九条** 报纸、期刊、图书、音像制品和电子出版物等应当由出版单位出版。

本条例所称出版单位，包括报社、期刊社、图书出版社、音像出版社和电子出版物出版社等。

法人出版报纸、期刊，不设立报社、期刊社的，其设立的报纸编辑部、期刊编辑部视为出版单位。

**第十条** 国务院出版行政部门制定全国出版单位总量、结构、布局的规划，指导、协调出版事业发展。

**第十一条** 设立出版单位，应当具备下列条件：

(一) 有出版单位的名称、章程；

(二) 有符合国务院出版行政部门认定的主办单位及其主管机关；

(三) 有确定的业务范围；

(四) 有30万元以上的注册资本和固定的工作场所；

(五) 有适应业务范围需要的组织机构和符合国家规定的资格条件的编辑出版专业人员；

(六) 法律、行政法规规定的其他条件。

审批设立出版单位，除依照前款所列条件外，还应当符合国家关于出版单位总量、结构、布局的规划。

**第十二条** 设立出版单位，由其主办单位向所在地省、自治区、直辖市人民政府出版行政部门提出申请；省、自治区、直辖市人民政府出版行政部门审核同意后，报国务院出版行政部门审批。

**第十三条** 设立出版单位的申请书应当载明下列事项：

(一) 出版单位的名称、地址；

(二) 出版单位的主办单位及其主管机关的名称、地址；

(三) 出版单位的法定代表人或者主要负责人的姓名、住址、资格证明文件；

(四) 出版单位的资金来源及数额。

设立报社、期刊社或者报纸编辑部、期刊编辑部的，申请书还应当载明报纸或者期刊的名称、刊期、开版或者开本、印刷场所。

申请书应当附具出版单位的章程和设立出版单位的主办单位及其主管机关的有关证明材料。

**第十四条** 国务院出版行政部门应当自收到设立出版单位的申请之日起90日内，作出批准或者不批准的决定，并由省、自治区、直辖市人民政府出版行政部门书面通知主办单位；不批准的，应当说明理由。

**第十五条** 设立出版单位的主办单位应当自收到批准决定之日起60日内，向所在地省、自治区、直辖市人民政府出版行政部门登记，领取出版许可证。登记事项由国务院出版行政部门规定。

出版单位经登记后，持出版许可证向工商行政管理部门登记，依法领取营业执照。

**第十六条** 报社、期刊社、图书出版社、音像出版社和电子出版物出版社等应当具备法人条件，经核准登记后，取得法人资格，以其全部法人财产独立承担民事责任。

依照本条例第九条第三款的规定，视为出版单位的报纸编辑部、期刊编辑部不具有法人资格，其民事责任由其主办单位承担。

**第二十条** 图书出版社、音像出版社和电子出版物出版社的年度出版计划及涉及国家安全、社会稳定等方面的重大选题，应当经所在地省、自治区、直辖市人民政府出版行政部门审核后报国务院出版行政部门备案；涉及重大选题，未在出版前报备案的出版物，不得出版。具体办法由国务院出版行政部门制定。

期刊社的重大选题，应当依照前款规定办理备案手续。

**第二十一条** 出版行政部门应当加强对本行政区域内出版单位出版活动的日常监督管理。

出版单位应当按照国务院出版行政部门的规定，将从事出版活动的情况向出版行政部门提出书面报告。

**第二十四条** 公民可以依照本条例规定，在出版物上自由表达自己对国家事务、经济和文化事业、社会事务的见解和意愿，自由发表自己从事科学研究、文学艺术创作和其他文化活动的成果。

合法出版物受法律保护，任何组织和个人不得非法干扰、阻止、破坏出版物的出版。

**第二十六条** 任何出版物不得含有下列内容：

- (一) 反对宪法确定的基本原则的；
- (二) 危害国家统一、主权和领土完整的；
- (三) 泄露国家秘密、危害国家安全或者损害国家荣誉和利益的；
- (四) 煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结，或者侵害民族风俗、习惯的；
- (五) 宣扬邪教、迷信的；
- (六) 扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；
- (七) 宣扬淫秽、赌博、暴力或者教唆犯罪的；
- (八) 侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权益的；
- (九) 危害社会公德或者民族优秀传统文化的；
- (十) 有法律、行政法规和国家规定禁止的其他内容的。

**第五十五条** 未经批准，擅自设立出版物的出版、印刷或者复制、进口、发行单位，或者擅自从事出版物的出版、印刷或者复制、进口、发行业务，假冒出版单位名称或者伪造、假冒报纸、期刊名称出版出版物的，由出版行政部门、工商行政管理部门依照法定职权予以取缔；依照刑法关于非法经营罪的规定，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，没收出版物、违法所得和从事违法活动的专用工具、设备，违法经营额1万元以上的，并处违法经营额5倍以上10倍以下的罚款，违法经营额不足1万元的，并处1万元以上5万元以下的罚款；侵犯他人合法权益的，依法承担民事责任。

### **Notice Regarding Prohibiting the Transmission of Harmful Information and Further Standardizing Publishing Order**

#### **关于禁止传播有害信息进一步规范出版秩序的通知**

2001.10.25

GAPP

最近，经济消息报社与中国国情研究会擅自设立“国情内参社”，非法出版、征订发行有严重问题的《国内参考》、《国际参考》和《国内参考特刊》，被我署查处，经济消息报社受到停刊整顿处理。近年来，有的单位和个人以搞“内参”或“内部信息”等名义，将涉及国家秘密的内部资料信息，非法出版的一些涉及党和国家领导人的所谓“内幕”、“秘闻”，以及境外媒体歪曲事实和别有用心报道、文章等汇编出版，在社会上非法征订发行。有的还非法设立了“信息中心”、“新闻信息服务公司”等，非法从事提供新闻信息的经营活动。这些非法活动严重损害了党的领导，破坏了安定团结的大局，造成了恶劣的社会影响。为制止社会上传播有害信息的非法活动，进一步规范出版秩序，特通知如下：

一、未经新闻出版行政管理部门批准，不得擅自设立以编辑出版“内参”或内部信息资料等的编辑机构；不得擅自公开发表、出版、发行内部涉密信息或境外媒体的报道、文章，以及互联网上未经证实的信息。凡将上述内容汇编出版发行的，一律按非法出版物查缴。

二、未经新闻出版行政管理部门批准，不得成立以传播新闻信息以及从事其他新闻出版活动为主要内容的机构。...

### **Decision of the Standing Committee of The National People's Congress Regarding Safeguarding Internet Safety**

#### **关于维护互联网安全的决定**

2000.12.28

NPCSC

一、为了保障互联网的运行安全，对有下列行为之一，构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

(一) 侵入国家事务、国防建设、尖端科学技术领域的计算机信息系统；

(二)故意制作、传播计算机病毒等破坏性程序，攻击计算机系统及通信网络，致使计算机系统及通信网络遭受损害；

(三)违反国家规定，擅自中断计算机网络或者通信服务，造成计算机网络或者通信系统不能正常运行。

二、为了维护国家安全和社会稳定，对有下列行为之一，构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

(一)利用互联网造谣、诽谤或者发表、传播其他有害信息，煽动颠覆国家政权、推翻社会主义制度，或者煽动分裂国家、破坏国家统一；

(二)通过互联网窃取、泄露国家秘密、情报或者军事秘密；

(三)利用互联网煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结；

(四)利用互联网组织邪教组织、联络邪教组织成员，破坏国家法律、行政法规实施。

三、为了维护社会主义市场经济秩序和社会管理秩序，对有下列行为之一，构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

(一)利用互联网销售伪劣产品或者对商品、服务作虚假宣传；

(二)利用互联网损坏他人商业信誉和商品声誉；

(三)利用互联网侵犯他人知识产权；

(四)利用互联网编造并传播影响证券、期货交易或者其他扰乱金融秩序的虚假信息；

(五)在互联网上建立淫秽网站、网页，提供淫秽站点链接服务，或者传播淫秽书刊、影片、音像、图片。

四、为了保护个人、法人和其他组织的人身、财产等合法权利，对有下列行为之一，构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

(一)利用互联网侮辱他人或者捏造事实诽谤他人；

(二)非法截获、篡改、删除他人电子邮件或者其他数据资料，侵犯公民通信自由和通信秘密；

(三)利用互联网进行盗窃、诈骗、敲诈勒索。

五、利用互联网实施本决定第一条、第二条、第三条、第四条所列行为以外的其他行为，构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

六、利用互联网实施违法行为，违反社会治安管理，尚不构成犯罪的，由公安机关依照《治安管理处罚条例》予以处罚；违反其他法律、行政法规，尚不构成犯罪的，由有关行政管理部门依法给予行政处罚；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分或者纪律处分。

利用互联网侵犯他人合法权益，构成民事侵权的，依法承担民事责任。

### **Explanation of Certain Issues Regarding the Specific Laws to be Used in Adjudicating Cases of Stealing or Spying to Obtain, or Illegally Supplying, State Secrets or Intelligence for Foreigners**

**关于审理为境外窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密、情报案件具体应用法律若干问题的解释**

2000.11.20

SPCT

**第一条**刑法第一百一十一条规定的“情报”，是指关系国家安全和利益、尚未公开或者依照有关规定不应公开的事项

**第五条**行为人知道或者应当知道没有标明密级的事项关系国家安全和利益，而为境外窃取、刺探、收买、非法提供的，依照刑法第一百一十一条的规定以为境外窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密罪定罪处罚。

**第六条**通过互联网将国家秘密或者情报非法发送给境外的机构、组织、个人的，依照刑法第一百一十一条的规定定罪处罚；将国家秘密通过互联网予以发布，情节严重的，依照刑法第三百九十八条的规定定罪处罚。

### **Interim Provisions on the Administration of Internet Websites Engaged in News Posting Operations**

**互联网站从事登载新闻业务管理暂行规定**

2000.11.01

MII

**第四条**国务院新闻办公室负责全国互联网站从事登载新闻业务的管理工作。

省、自治区、直辖市人民政府新闻办公室依照本规定负责本行政区域内互联网站从事登载新闻业务的管理工作。

**第五条** 中央新闻单位、中央国家机关各部门新闻单位以及省、自治区、直辖市和省、自治区人民政府所在地的市直属新闻单位依法建立的互联网站(以下简称新闻网站),经批准可以从事登载新闻业务。其他新闻单位不单独建立新闻网站,经批准可以在中央新闻单位或者省、自治区、直辖市直属新闻单位建立的新闻网站建立新闻网页从事登载新闻业务。

**第六条** 新闻单位建立新闻网站(页)从事登载新闻业务,应当依照下列规定报国务院新闻办公室或者省、自治区、直辖市人民政府新闻办公室审核批准:

(一)中央新闻单位建立新闻网站从事登载新闻业务,报国务院新闻办公室审核批准。

(二)中央国家机关各部门新闻单位建立新闻网站从事登载新闻业务,经主管部门审核同意,报国务院新闻办公室批准。

(三)省、自治区、直辖市和省、自治区人民政府所在地的市直属新闻单位建立新闻网站从事登载新闻业务,经所在地省、自治区、直辖市人民政府新闻办公室审核同意,报国务院新闻办公室批准。

(四)省、自治区、直辖市以下新闻单位在中央新闻单位或者省、自治区、直辖市直属新闻单位的新闻网站建立新闻网页从事登载新闻业务,报所在地省、自治区、直辖市人民政府新闻办公室审核批准,并报国务院新闻办公室备案。

**第七条** 非新闻单位依法建立的综合性互联网站(以下简称综合性非新闻单位网站),具备本规定第九条所列条件的,经批准可以从事登载中央新闻单位、中央国家机关各部门新闻单位以及省、自治区、直辖市直属新闻单位发布的新闻的业务,但不得登载自行采写的新闻和其他来源的新闻。非新闻单位依法建立的其他互联网站,不得从事登载新闻业务。

**第八条** 综合性非新闻单位网站依照本规定第七条从事登载新闻业务,应当经主办单位所在地省、自治区、直辖市人民政府新闻办公室审核同意,报国务院新闻办公室批准。

**第九条** 综合性非新闻单位网站从事登载新闻业务,应当具备下列条件:

(一)有符合法律、法规规定的从事登载新闻业务的宗旨及规章制度;

(二)有必要的新闻编辑机构、资金、设备及场所;

(三)有具有很关新闻工作经验和中级以上新闻专业技术职务资格的专职新闻编辑负责人,并有相应数量的具有中级以上新闻专业技术职务资格的专职新闻编辑人员;

(四)有符合本规定第十一条规定的新闻信息来源。

**第十条** 互联网站申请从事登载新闻业务,应当填写并提交国务院新闻办公室统一制发的《互联网站从事登载新闻业务申请表》。

**第十一条** 综合性非新闻单位网站从事登载中央新闻单位、中央国家机关各部门新闻单位以及省、自治区、直辖市直属新闻单位发布的新闻的业务,应当同上述有关新闻单位签订协议,并将协议副本报主办单位所在地省、自治区、直辖市人民政府新闻办公室备案。

**第十三条** 互联网站登载的新闻不得含有下列内容:

(一)违反宪法所确定的基本原则;

(二)危害国家安全,泄露国家秘密,煽动颠覆国家政权,破坏国家统一;

(三)损害国家的荣誉和利益;

(四)煽动民族仇恨、民族歧视,破坏民族团结;

(五)破坏国家宗教政策,宣扬邪教,宣扬封建迷信;

(六)散布谣言,编造和传播假新闻,扰乱社会秩序,破坏社会稳定;

(七)散布淫秽、色情、赌博、暴力、恐怖或者教唆犯罪;

(八)侮辱或者诽谤他人,侵害他人合法权益;

(九)法律、法规禁止的其他内容。

第十五条违反本规定,有下列情形之一的,由国务院新闻办公室或者省、自治区、直辖市人民政府新闻办公室给予警告,责令限期改正;已取得从事登载新闻业务资格的,情节严重的,取消其从事登载新闻业务的资格:

(一)未取得从事登载新闻业务资格,擅自登载新闻的;

(二)综合性非新闻单位网站登载自行采写的新闻或者登载不符合本规定第七条规定来源的新闻的,或者未注明新闻来源的;

(三)综合性非新闻单位网站未与中央新闻单位、中央国家机关各部门新闻单位以及省、自治区、直辖市直属新闻单位签订协议擅自登载其发布的新闻,或者签订的协议未履行备案手续的;

(四)未经批准,擅自链接境外新闻网站,登载境外新闻媒体和互联网站发布的新闻的。

**第十六条** 互联网站登载的新闻含有本规定第十三条所列内容之一，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，由公安机关或者国家安全机关依照有关法律、行政法规的规定给予行政处罚。

## Provisions on the Administration of Internet Electronic Bulletin Services 互联网电子公告服务管理规定

2000.11.08

MII

**第五条** 从事互联网信息服务，拟开展电子公告服务的，应当在向省、自治区、直辖市电信管理机构或者信息产业部申请经营性互联网信息服务许可或者办理非经营性互联网信息服务备案时，提出专项申请或者专项备案。

省、自治区、直辖市电信管理机构或者信息产业部经审查符合条件的，应当在规定时间内连同互联网信息服务一并予以批准或者备案，并在经营许可证或备案文件中专项注明；不符合条件的，不予批准或者不予备案，书面通知申请人并说明理由。

**第六条** 开展电子公告服务，除应当符合《互联网信息服务管理办法》规定的条件外，还应当具备下列条件：

(一) 有确定的电子公告服务类别和栏目；

(二) 有完善的电子公告服务规则；

(三) 有电子公告服务安全保障措施，包括上网用户登记程序、上网用户信息安全管理、技术保障设施；

(四) 有相应的专业管理人员和技术人员，能够对电子公告服务实施有效管理。

**第八条** 未经专项批准或者专项备案手续，任何单位或者个人不得擅自开展电子公告服务。

**第九条** 任何人不得在电子公告服务系统中发布含有下列内容之一的信息：

(一) 反对宪法所确定的基本原则的；

(二) 危害国家安全，泄露国家秘密，颠覆国家政权，破坏国家统一的；

(三) 损害国家荣誉和利益的；

(四) 煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结的；

(五) 破坏国家宗教政策，宣扬邪教和封建迷信的；

(六) 散布谣言，扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；

(七) 散布淫秽、色情、赌博、暴力、凶杀、恐怖或者教唆犯罪的；

(八) 侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权益的；

(九) 含有法律、行政法规禁止的其他内容的。

**第十一条** 电子公告服务提供者应当按照经批准或者备案的类别和栏目提供服务，不得超出类别或者另设栏目提供服务。

**第十三条** 电子公告服务提供者发现其电子公告服务系统中出现明显属于本办法第九条所列的信息内容之一的，应当立即删除，保存有关记录，并向国家有关机关报告。

## Measures for the Administration of Internet Information Services 互联网信息服务管理办法

2000.09.25

SC

**第四条** 国家对经营性互联网信息服务实行许可制度；对非经营性互联网信息服务实行备案制度。未取得许可或者未履行备案手续的，不得从事互联网信息服务。

**第五条** 从事新闻、出版、教育、医疗保健、药品和医疗器械等互联网信息服务，依照法律、行政法规以及国家有关规定须经有关主管部门审核同意的，在申请经营许可或者履行备案手续前，应当依法经有关主管部门审核同意。

**第六条** 从事经营性互联网信息服务，除应当符合《中华人民共和国电信条例》规定的要求外，还应当具备下列条件：

(一) 有业务发展计划及相关技术方案；

(二) 有健全的网络与信息安全保障措施，包括网站安全保障措施、信息安全保密管理制度、用户信息安全管理、用户信息安全管理；

(三) 服务项目属于本办法第五条规定范围的，已取得有关主管部门同意的文件。

**第七条**从事经营性互联网信息服务，应当向省、自治区、直辖市电信管理机构或者国务院信息产业主管部门申请办理互联网信息服务增值电信业务经营许可证（以下简称经营许可证）。

省、自治区、直辖市电信管理机构或者国务院信息产业主管部门应当自收到申请之日起60日内审查完毕，作出批准或者不予批准的决定。予以批准的，颁发经营许可证；不予批准的，应当书面通知申请人并说明理由。

申请人取得经营许可证后，应当持经营许可证向企业登记机关办理登记手续。

**第八条**从事非经营性互联网信息服务，应当向省、自治区、直辖市电信管理机构或者国务院信息产业主管部门办理备案手续。办理备案时，应当提交下列材料：

（一）主办单位和网站负责人的基本情况；

（二）网站网址和服务项目；

（三）服务项目属于本办法第五条规定范围的，已取得有关主管部门的同意文件。

省、自治区、直辖市电信管理机构对备案材料齐全的，应当予以备案并编号。

**第九条**从事互联网信息服务，拟开办电子公告服务的，应当在申请经营性互联网信息服务许可或者办理非经营性互联网信息服务备案时，按照国家有关规定提出专项申请或者专项备案。

**第十一条**互联网信息服务提供者应当按照经许可或者备案的项目提供服务，不得超出经许可或者备案的项目提供服务。

非经营性互联网信息服务提供者不得从事有偿服务。

**第十四条**从事新闻、出版以及电子公告等服务项目的互联网信息服务提供者，应当记录提供的信息内容及其发布时间、互联网地址或者域名；互联网接入服务提供者应当记录上网用户的上网时间、用户帐号、互联网地址或者域名、主叫电话号码等信息。

互联网信息服务提供者和互联网接入服务提供者的记录备份应当保存60日，并在国家有关机关依法查询时，予以提供。

**第十五条**互联网信息服务提供者不得制作、复制、发布、传播含有下列内容的信息：

（一）反对宪法所确定的基本原则的；

（二）危害国家安全，泄露国家秘密，颠覆国家政权，破坏国家统一的；

（三）损害国家荣誉和利益的；

（四）煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结的；

（五）破坏国家宗教政策，宣扬邪教和封建迷信的；

（六）散布谣言，扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；

（七）散布淫秽、色情、赌博、暴力、凶杀、恐怖或者教唆犯罪的；

（八）侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权益的；

（九）含有法律、行政法规禁止的其他内容的。

**第十六条**互联网信息服务提供者发现其网站传输的信息明显属于本办法第十五条所列内容之一的，应当立即停止传输，保存有关记录，并向国家有关机关报告。

**第十七条**经营性互联网信息服务提供者申请在境内境外上市或者同外商合资、合作，应当事先经国务院信息产业主管部门审查同意；其中，外商投资的比例应当符合有关法律、行政法规的规定。

**第十九条**违反本办法的规定，未取得经营许可证，擅自从事经营性互联网信息服务，或者超出许可的项目提供服务的，由省、自治区、直辖市电信管理机构责令限期改正，有违法所得的，没收违法所得，处违法所得3倍以上5倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足5万元的，处10万元以上100万元以下的罚款；情节严重的，责令关闭网站。

违反本办法的规定，未履行备案手续，擅自从事非经营性互联网信息服务，或者超出备案的项目提供服务的，由省、自治区、直辖市电信管理机构责令限期改正；拒不改正的，责令关闭网站。

**第二十条**制作、复制、发布、传播本办法第十五条所列内容之一的信息，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，由公安机关、国家安全机关依照《中华人民共和国治安管理处罚条例》、《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》等有关法律、行政法规的规定予以处罚；对经营性互联网信息服务提供者，并由发证机关责令停业整顿直至吊销经营许可证，通知企业登记机关；对非经营性互联网信息服务提供者，并由备案机关责令暂时关闭网站直至关闭网站。

**第二十一条**未履行本办法第十四条规定的义务的，由省、自治区、直辖市电信管理机构责令改正；情节严重的，责令停业整顿或者暂时关闭网站。

## Regulations on the Administration of Printing Enterprises

### 印刷业管理条例

2001.08.02

SC

**第十五条**从事出版物印刷经营活动的企业不得印刷国家明令禁止出版的出版物和非出版单位出版的出版物。

## Telecommunication Regulations

### 电信条例

2000.09.25

SC

**第十三条**经营增值电信业务，应当具备下列条件：

- (一)经营者为依法设立的公司；
- (二)有与开展经营活动相适应的资金和专业人员；
- (三)有为用户提供长期服务的信誉或者能力；
- (四)国家规定的其他条件。

**第五十七条**任何组织或者个人不得利用电信网络制作、复制、发布、传播含有下列内容的信息：

- (一)反对宪法所确定的基本原则的；
- (二)危害国家安全，泄露国家秘密，颠覆国家政权，破坏国家统一的；
- (三)损害国家荣誉和利益的；
- (四)煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结的；
- (五)破坏国家宗教政策，宣扬邪教和封建迷信的；
- (六)散布谣言，扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；
- (七)散布淫秽、色情、赌博、暴力、凶杀、恐怖或者教唆犯罪的；
- (八)侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权益的；
- (九)含有法律、行政法规禁止的其他内容的。

## Notice Regarding Further Strengthening the Administration of Periodicals Relating to Current Affairs and Politics, General Lifestyle, Information Tabloids and Scientific Theory

关于进一步加强时事政治类、综合文化生活类、信息文摘类和学术理论类期刊管理的通知

2000.06.28

GAPP

近一时期以来，一些期刊违反有关出版管理规定，不遵守宣传纪律，刊登了一些有政治错误或带有错误思想倾向的文章，偏离正确的舆论导向，违背了期刊出版方针和基本原则；一些期刊在出版时不能严格执行选稿、审稿制度的有关规定，刊登转载虚假失实内容的稿件，以讹传讹，误导读者，破坏和干扰了期刊出版的正常秩序；还有一些期刊不顾社会效益，片面追求发行量，大肆炒作所谓“社会热点”和渲染格调低下的社会新闻，在社会上造成不良的影响。上述情况在一些时事政治类、综合文化生活类和信息文摘类以及部分学术理论类期刊的出版中比较突出，应予重视。为了维护期刊的出版秩序，保证党的宣传工作方针更好的贯彻落实，保证期刊出版事业健康的发展，有必要进一步加强对时政、综合文化、信息文摘和学术理论类期刊的管理，对其稿件编辑、审核和刊发等环节，作进一步的管理和规范，现将有关事项通知如下：

一、时政、综合文化、信息文摘、学术理论类期刊的出版，必须坚持正确的政治方向，坚持正确的舆论导向，增强政治意识、大局意识、责任意识，坚持为人民服务、为社会主义服务的出版方针，坚持社会效益第一的原则。

二、时政、综合文化、信息文摘、学术理论类期刊在出版过程中，应认真执行党的有关宣传工作的方针政策，严格遵守党的宣传纪律，严格执行国家对期刊出版管理的有关法规、规章，严禁在刊物上出现以下内容：

- (1)否定马列主义、毛泽东思想、邓小平理论指导地位的；
- (2)违背党的路线、方针、政策的；
- (3)泄露国家机密，危害国家安全，损害国家利益的；

- (4) 违反民族、宗教政策，危害民族团结，影响社会稳定的；
- (5) 宣扬凶杀、暴力、淫秽、迷信和伪科学，思想导向错误的；
- (6) 传播谣言，编发假新闻，干扰党和国家工作大局的；
- (7) 其他违反党的宣传纪律和违反国家出版管理规定的。

三、时政、综合文化、信息文摘、学术理论类期刊刊发有关涉及党和国家重大政治问题的内容，刊发涉及外交、民族、宗教政策的内容以及刊发涉及国家安全、军队、国防建设等方面的内容，必须严格遵守党委宣传部门的统一要求，严格遵守国家的有关规定。

六、时政、综合文化、信息文摘、学术理论类期刊刊发涉及重大选题内容的稿件，须按新闻出版管理部门的规定，向有关管理部门申报备案。未经备案的，不得刊发。

九、时政、综合文化、信息文摘、学术理论类期刊的出版，应严格遵守经批准确定的办刊宗旨和专业分工范围，不得擅自改变或超越办刊宗旨或专业分工范围；必须严格遵守一刊一号的规定，不得使用同一刊号出版不同期刊或期刊的不同版本。

十、时政、综合文化、信息文摘、学术理论类期刊不得以任何方式承包或委托给其他单位或个人编辑出版。

### **Notice Regarding the Further Strengthening the Administration of Selection of Articles for Newspapers and Periodicals**

#### **关于进一步加强报刊摘转稿件管理的通知**

2000.02.25

GAPP

近年来，报刊摘转稿件中出现一些值得注意的问题，如有的报刊不讲政治和社会效益，追求卖点，摘编一些格调低俗、色情暴力内容，或宣扬封建愚昧，甚至政治上出现严重问题；有的报刊随意摘编稿件，不核对事实，以讹传讹，实际上对虚假报道起了扩散传播作用。这些都给社会带来消极影响。为了加强对报刊摘转稿件的管理，进一步规范报刊出版秩序，现做如下通知：

一、报刊摘转稿件必须牢牢把握政治舆论导向，严格遵守新闻出版管理法规和党的宣传纪律，对所摘转的内容要把好政治关。不得摘转有悖于党和国家方针政策的稿件。刊载涉及国家重大政策、民族宗教、外交、保密等内容，应严格遵守有关规定，必要时征询有关部门的意见。

六、任何报刊不得任意摘转国际互连网上未经核实的新闻和信息。

七、报刊社要严格实行编辑责任制度、总编（主编）终审制度。报刊社总编（主编）对所摘转的稿件负有政治责任，对其报刊摘转的重大失实或虚假稿件负有直接领导责任，并应得到相应的处分。

各地新闻出版管理部门，根据本通知要求对其所在地的有关报刊要加强监督管理，对违反上述有关规定和新闻出版管理法规的报刊要依照规定予以严肃处理；对违反规定造成严重社会影响的，除对有关报刊按规定处理外，应建议主管部门对报刊社有关领导及责任者追究责任。各有关报刊出版单位，要按照上述要求和新闻出版管理的有关规定，采取有力措施，切实贯彻执行。为营造良好的社会环境发挥更大的作用。

### **Notice Regarding Certain Issues on Carrying Out Activities with Audio/Visual Productions on the Internet**

#### **关于音像制品网上经营活动有关问题的通知**

2000.01.01

MOC

一、音像制品网上经营活动实行许可证制度。禁止未经音像市场行政管理部门备案、批准，擅自从事音像制品网上经营活动。

三、信息网络经营单位从事音像制品网上经营活动，必须根据《音像制品管理条例》的有关规定，向所在地省（自治区、直辖市）音像市场行政管理部门申领《音像制品经营许可证》，经批准后方可经营。

**Provisions on the Administration of the Protection of Secrets on Internationally  
Networked Computer Information Systems**  
**计算机信息系统国际联网保密管理规定**

2000.01.01

SSB

**第三条** 凡进行国际联网的个人、法人和其他组织(以下统称用户), 互联单位和接入单位, 都应当遵守本规定。

**第八条** 上网信息的保密管理坚持“谁上网谁负责”的原则。凡向国际联网的站点提供或发布信息, 必须经过保密审查批准。保密审批实行部门管理, 有关单位应当根据国家保密法规, 建立健全上网信息保密审批领导责任制。提供信息的单位应当按照一定的工作程序, 健全信息保密审批制度。

**第九条** 凡以提供网上信息服务为目的而采集的信息, 除在其它新闻媒体上已公开发表的, 组织者在上网发布前, 应当征得提供信息单位的同意; 凡对网上信息进行扩充或更新, 应当认真执行信息保密审核制度。

**第十条** 凡在网上开设电子公告系统、聊天室、网络新闻组的单位和用户, 应由相应的保密工作机构审批, 明确保密要求和责任。任何单位和个人不得在电子公告系统、聊天室、网络新闻组上发布、谈论和传播国家秘密信息。面向社会开放的电子公告系统、聊天室、网络新闻组, 开办人或其上级主管部门应认真履行保密义务, 建立完善的管理制度, 加强监督检查。发现有涉密信息, 应及时采取措施, 并报告当地保密工作部门。

**第十一条** 用户使用电子函件进行网上信息交流, 应当遵守国家有关保密规定, 不得利用电子函件传递、转发或抄送国家秘密信息。互联单位、接入单位对其管理的邮件服务器的用户, 应当明确保密要求, 完善管理制度。

**第十二条** 互联单位和接入单位, 应当把保密教育作为国际联网技术培训的重要内容。互联单位与接入单位、接入单位与用户所签订的协议和用户守则中, 应当明确规定遵守国家保密法律, 不得泄露国家秘密信息的条款。

**Announcement No. 1. of the State Encryption Administration Commission**  
**国家密码管理委员会办公室公告(第一号)**

1999.11.08

SEAC

四、在中国境内的境外组织、企业和个人(外国驻华外交代表机构、领事机构除外), 使用密码产品和含有密码技术的设备, 必须向中国国家密码管理委员会办公室申请并办理手续。《商用密码管理条例》发布前已经使用密码产品以及有关密码技术设备的, 要在规定时间内向中国国家密码管理机构申报补办手续。逾期不报的, 按非法使用密码产品查处。

五、自《商用密码管理条例》发布之日起, 未经批准登记擅自从事商用密码产品科研、生产、销售和使用, 或者不按本公告公布的截止日期申报有关商用密码产品科研、生产、销售和使用的, 均属违反《商用密码管理条例》行为, 按《商用密码管理条例》第六章相关条款处罚。

**Notice on Reinforcing the Control of Transmission of Radio, Film and Television  
Programs through Information Networks**

**关于加强通过信息网络向公众传播广播电影电视类节目管理的通告**

1999.10.13

SARFT

一、在境内通过包括国际互联网络在内的各种信息网络传播广播电影电视类节目, 须报国家广播电影电视总局批准。

三、经批准通过信息网络传播的广播电视新闻类节目(包括新闻和新闻类专题), 必须是境内广播电台、电视台制作、播放的节目。

四、经批准通过信息网络传播的广播电影电视类节目禁止以下内容:

(一) 危害国家统一、主权和领土完整的;

(二) 危害国家安全、荣誉和利益的;

(三) 煽动民族分裂, 破坏民族团结的;

(四) 泄漏国家秘密的;

- (五) 诽谤、侮辱他人的；
- (六) 宣扬淫秽、迷信或者渲染暴力的；
- (七) 虚假的信息；
- (八) 未经国家广播电影电视总局认定的影视剧；
- (九) 从网络或境外电视上收录下来的境外节目；
- (十) 法律、法规规定禁止的其它内容。

### **Regulations on the Administration of Commercial Encryption** **商用密码管理条例**

1999.10.07

SC

**第三条** 商用密码技术属于国家秘密。国家对商用密码产品的科研、生产、销售和使用实行专控管理。

**第七条** 商用密码产品由国家密码管理机构指定的单位生产。未经指定，任何单位或者个人不得生产商用密码产品。

**第八条** 商用密码产品指定生产单位生产的商用密码产品的品种和型号，必须经国家密码管理机构批准，并不得超过批准范围生产商用密码产品。

**第九条** 商用密码产品，必须经国家密码管理机构指定的产品质量检测机构检测合格。

**第十条** 商用密码产品由国家密码管理机构许可的单位销售。未经许可，任何单位或者个人不得销售商用密码产品。

**第十四条** 任何单位或者个人只能使用经国家密码管理机构认可的商用密码产品，不得使用自行研制的或者境外生产的密码产品。

**第十五条** 境外组织或者个人在中国境内使用密码产品或者含有密码技术的设备，必须报经国家密码管理机构批准；但是，外国驻华外交代表机构、领事机构除外。

**第十八条** 宣传、公开展览商用密码产品，必须事先报国家密码管理机构批准。

### **Notice Regarding Prohibition on Publishing Publications with Contents which Propagate Ignorant Superstitions and Pseudo-Science** **关于不得出版宣扬愚昧迷信和伪科学内容出版物的通知**

1999.08.23

CCPPO

GAPP

近年来，社会上出现了一些值得注意的倾向。有的打着气功、练功的旗号，散布荒诞言论和歪理邪说；有的以研究民俗为幌子，通过看相、算命、看风水等宣扬愚昧迷信和伪科学。少数出版单位受此影响，置国家有关出版法规于不顾，也出版、印刷、复制、发行了一些宣扬愚昧迷信内容的出版物。这些出版物，影响了社会主义精神文明建设，有害于人民群众的身心健康，不利于社会的稳定。对此，必须引起我们的高度重视，要从讲政治的高度加强对这类出版物的管理。

一、所有图书、期刊、电子出版物和音像制品出版单位，必须坚持为人民服务、为社会主义服务的出版方针，坚持把社会效益放在首位。所出版的出版物，内容必须有利于社会主义物质文明和精神文明建设，有利于提高全民族的思想道德和科学文化素质，有利于人民群众的身心健康。

二、所有出版单位不得出版借气功练功健身之名，散布荒诞言论和歪理邪说，宣传愚昧迷信和伪科学的出版物；不得出版借研究民俗、传统文化之名，宣扬看相、算命、占卜、看风水等愚昧迷信、伪科学的出版物；不得登载法律、法规和有关出版管理规定禁止的内容。同时严禁买卖书号、刊号、版号出版上述出版物。

三、今后，有关涉及气功、练功类的出版物限于国家出版行政管理部门指定的体育、卫生类出版单位出版，其它出版单位一律不得出版。上述出版单位在出版有关气功、练功类出版物时，要严格履行选题论证制度、稿件审核制度，其主管部门也要严格把关。对出版中把握不准的问题，要及时请示有关部门。

**Notice Regarding Prohibiting Non-News Publishing Organs from Engaging in Activities  
Relating to Newspapers and Periodicals**  
**关于非新闻出版机构不得从事与报刊有关活动的通知**

1999.08.16

GAPP

最近，社会上一些组织或企业擅自举办“中国名报名刊”、“强势报纸”之类的研讨会、论坛、评比或推荐活动；有的举办所谓的“新闻人才培训班”；有的擅自设立“新闻中介代理机构”，代理各种案件在新闻媒体曝光、承办新闻发布会、记者招待会等，从中收取中介费。这些活动，带有明显的商业操作性质。有的“论坛”导向明显背离国家现行法规，造成了不良社会影响。一、经国家批准设立的新闻出版机构，有权依法从事新闻出版、采访、报道等活动。新闻活动要遵守国家管理法规和政策，把社会效益放在首位。非新闻出版机构未经国家新闻出版行政管理部门批准，不得从事新闻活动。

二、根据国务院颁布的有关规定，举办全国性的报刊评比、推荐等活动，由新闻出版行政管理部门组织或批准。其他组织机构举办需经新闻出版行政管理部门批准。未经批准不得组织全国性的报刊评比、推荐或其他变相评比活动，不得擅自搞“名报名刊”冠名活动，不得擅自搞权威性的评价或推荐等。

三、举办全国性的研讨会、论坛，需经有关部门批准。主办者要切实负起责任，要坚持正确舆论导向，不能违背国家新闻出版管理法规和政策。

四、跨省市的报刊采编和经营人才的培训，由新闻主管部门或经民政部正式登记的全国性的新闻、报刊社团举办，并且需经新闻出版署备案。其他组织或企业未经批准，不得擅自组织新闻培训班。各省市举办与报刊有关的培训、评比等活动，需经省市新闻出版局批准。

五、各级新闻出版行政管理部门要加强管理和监督，对违反规定擅自举办的全国性报刊活动或非法从事新闻活动的机构，要坚决取缔，并对有关组织者公开通报批评。违反出版管理规定的，依照规定给予行政处罚。

**Opinion Regarding Establishing and Implementing News Publishing Administrative Law  
Enforcement Responsibility Systems**  
**关于建立和实行新闻出版行政执法责任制的意见**

1999.06.12

GAPP

（二）在社会主义市场经济不断深化和出版的媒体形态更加丰富的条件下，由于出版活动越来越社会化，新闻出版管理的难度日益增大。党的十五大要求对新闻出版业要加强管理，关键是依法管理，以法律手段改进和完善对新闻出版业的管理方式，提高对新闻出版业的管理水平。建立行政执法责任制将对依法管理新闻出版业起到切实的保障和推动作用。

（四）各级新闻出版行政机关及其工作人员肩负国家赋予的新闻出版管理职责，是否严格依法行政，不仅关系到法律的尊严、公民的权利和行政机关的声誉，而且也关系到新闻出版业的发展和繁荣。因此，各级新闻出版行政机关必须建立行政执法责任制，从制度上约束和保障其执法部门与执法人员严格执法，正确行使职权，防止有法不依和执法不严，严禁滥用职权和徇私枉法。

二、建立新闻出版行政执法责任制的基本要求

（三）新闻出版行政执法包括行政许可、行政处罚、行政强制措施、行政检查、行政复议、行政执法监督检查和其他行政执法措施。建立新闻出版行政执法责任制，应当把行政执法的各个方面都包括在内，使之内容完备。

三、新闻出版行政执法责任制的基本内容

（七）行政执法监督检查制度。上级行政机关对下级行政机关、行政机关负责人和法制工作部门对执法部门与执法人员的执法情况有权进行监督检查，可以随时抽查，也可以集中检查，要把重点放在日常的经常性监督检查上。对监督检查中发现的问题，应当及时纠正，并根据规定追究有关人员的责任。

四、认真实行新闻出版行政执法责任制

（一）各级新闻出版行政机关必须高度重视建立和实行新闻出版行政执法责任制，把它作为一项关系全局的重要工作来抓。要加强领导，成立领导小组，由机关主要负责人挂帅，各执法部门负责人参加，讨论决定有关行政执法责任制的重大事项。

**Notice Regarding Recent Periodical Publishing Work**  
**关于近期期刊出版工作的通知**

1999.05.14

GAPP

各省、自治区、直辖市新闻出版局、中央有关单位期刊管理部门、总政宣传部新闻出版局5月8日，以美国为首的北约悍然对我驻南使馆进行了导弹袭击，造成了我人员伤亡，馆舍严重毁坏。全国各族人民和海外广大同胞对这一暴行义愤填膺，用各种形式表达了强烈抗议和严厉谴责。这些正义活动表明，伟大的中华人民共和国是不可欺的！连日来，期刊界和全国人民一起，用实际行动对以美国为首的北约的暴行进行了抗议和揭露。不少期刊在搜集资料，安排选题。为使这方面的宣传有序地进行，特作如下通知：

二、发表揭露和评论以美国为首的北约轰炸我国驻南使馆的暴行的文章要严格把关，把握不准的，报新闻出版局或署转有关部门审定。要注意加快文件运转速度，尽快答复出版单位。要提醒各有关期刊出版单位，不得随意摘编互联网上的信息。

四、注意事项：

（一）各报刊行政管理和期刊出版单位，要牢固树立政治意识、大局意识、责任意识，坚决与以江泽民为核心的党中央保持一致，严格按照我国政府声明的原则精神和中央宣传部“宣传报道意见”把握宣传口径。

（二）保持清醒头脑。要以大局为重，高度自觉地维护大局稳定，千万不要因期刊宣传报道的失误给大局添乱。对过激行为不要作公开宣传报道。

（三）严格遵守党的宣传纪律和期刊出版的法规、规章，坚持请示报告制度，对重要情况的处理，不得自作主张，各行其是。

（四）各期刊社主要负责同志，要坚守工作岗位，积极主动，沉着冷静，坚持“三审制”，亲自抓好这项工作。

**Notice Regarding Strengthening Rules Relating to the Administration of Newspaper  
Publisher Renewals**

**关于加强报纸出版管理重申有关规定的通知**

1999.03.17

GAPP

一、报纸的出版活动必须坚持为人民服务、为社会主义服务的方针，坚持正确的舆论导向，坚持新闻真实性的原则，服从、服务于全党全国工作大局，把社会效益放在首位，认真遵守新闻出版的各项法规、规章。

五、报纸出版地方版、时段版或其它文种版，须按规定向新闻出版行政管理部门申请，按新创办报纸审批手续办理。

十、新闻出版管理部门对违反报纸管理规定的报社及该报主管、主办单位发放《报纸违规通知单》，违规报社应在接到通知后立即改正，并将改正后的样报寄交管理部门备查。一年内三次接到报纸违规通知单的报社，将受到年检缓验的处分，违规情节严重并拒不接受处理的报社，新闻出版管理部门将依据有关规定对其进行警告直至吊销报纸许可证的处罚。

**Notice Regarding Verification and Renewal of Periodical Registrations**  
**关于期刊核验及重新登记的通知**

1999.03.17

GAPP

依据《出版管理条例》的有关规定，新闻出版署决定在1999年4月至5月期间，进行期刊核验及重新登记。现将有关事项通知如下：

3、属于署发118号文件第二条第六款有关情况的，虽经采取行政管理措施但仍无明显改进的，也应予以停办。即：

- （1）刊载有严重政治错误文章的；
- （2）擅自发表未按规定送审的稿件，造成严重后果的；
- （3）内容格调低下，宣扬色情暴力、愚昧迷信的；
- （4）“挂靠”办刊的；
- （5）期刊由个人承包的；
- （6）卖刊号或出卖版面的；

- (7) 刊登虚假信息给社会和公共利益造成严重损害的;
- (8) 未经新闻出版管理部门批准设立记者站、社外编辑部, 在出版和经营方面造成严重后果的; . . . .

**Notice Regarding Verification and Renewal of Annual Newspaper Registrations**  
**关于报纸年度核验和重新登记的通知**

1999.03.12

GAPP

为加强报纸管理, 巩固治理成果, 贯彻执行《出版管理条例》, 我署决定从4月起进行1998年度报纸核验和换发报纸出版许可证与报纸登记表的工作。

一、1998年度报纸核验的有关事项:

□二) 报纸核验的内容:

对存在以下问题的报纸应予缓验, 待问题解决或纠正后再准许通过年检。

- 1、背离办报宗旨、搞有偿新闻、内容格调低下、擅自出版地方版、时段版、一号多版和出卖版面、买卖刊号及给编辑部、记者站下达经济创收指标等其他严重违反管理规定的;
- 2、不能达到《报纸质量管理标准》所规定的发行量标准的;
- 3、教学辅导类报纸未经批准单独出版、发行“年级版”的;
- 4、社长、总编辑任职资格不符合《关于报刊社社长总编辑(主编)任职条件的暂行规定》要求的;

二、报纸重新登记和换发报纸出版许可证的有关事项:

- 5、报纸出版许可证(正、副本)的有效期为5年, 报纸登记表每5年换发一次。

**Notice Regarding Strengthening and Improving the Work of Recording Important Topics**  
**关于加强和改进重大选题备案工作的通知**

1999.03.09

GAPP

根据《出版管理条例》和《图书、期刊、音像制品、电子出版物重大选题备案办法》的规定, 涉及国家安全、社会稳定等方面内容, 以及可能对国家政治、经济、文化、军事等产生较大影响的图书, 属于重大选题范畴, 出版前必须履行备案手续。这是出版工作为全党全国工作大局服务的需要, 也是加强宏观管理, 促进出版事业繁荣发展的重大举措。一个时期以来, 绝大多数出版单位执行重大选题备案规定的情况是好的, 但也有少数出版单位法规意识淡薄, 未经备案, 擅自出版有关党和国家主要领导人的著作和描写其工作生活情况的图书, 擅自出版内容涉及有关中国共产党党史、中华人民共和国国史、中国人民解放军军史以及外交、民族、宗教等方面的图书。有些图书由于内容存在问题, 在社会上产生了不良影响。

二、实行重大选题月报制度。为加强对重大选题出版的宏观管理, 自1999年4月起, 对这类选题的运作情况实行月报制度。各省、自治区、直辖市新闻出版局、在京出版单位的主管部门, 每月10日须列表(表格附后)将下一个月拟安排的有关需要备案的选题, 报送我署图书出版管理司, 并同时抄送中宣部出版局。各省、自治区、直辖市新闻出版局月报内容上报前, 须经省委宣传部同意。

月报内容包括: 书名、作者、出版单位、规模(字数)属于重大选题备案制度的哪一款、内容简介(150字)、书稿中需要请有关部门审核的问题及备注说明。月报不能代替正常备案手续, 月报中未列入的选题, 我署图书出版管理司在重大选题备案过程中将不予受理。

四、分级把关, 守土有责。做好重大选题备案工作, 需要出版单位和管理部门共同努力。各出版社要进一步建立健全自我约束机制。要严格遵守出版法规和宣传纪律, 按照专业分工范围出书, 自觉履行备案手续。对涉及重大选题内容的图书, 从选题安排到书稿内容审核, 要严格把关, 对政治倾向不好、思想观点存在明显错误、内容平庸或重复的选题和书稿, 要坚决予以撤销。要严格按照《图书质量保障体系》有关对图书稿件的三审制度、样书检查制度、出书后的评审制度、图书售前的送审制度、图书广告的审核制度、重版前的审读制度、图书内容随机抽样审读制度等方面的规定, 加强对重大选题出版全过程的监管, 力争把隐患消除在图书出版或上市之前。

各省、自治区、直辖市出版管理部门和在京出版单位主管部门要进一步加强宏观管理, 严格规范重大选题备案工作的运作程序, 加大执法力度。对涉及重大选题范畴的图书, 不仅要帮助出版单

位按规定程序做好审核工作，对书稿内容严格把关，而且要加强总量调控，减少重复出版，提高这类图书的整体质量。

在重大选题备案工作中，各省、自治区、直辖市出版管理部门要及时征求当地党委宣传部的意见。对有关部门在审核书稿过程中提出的修改意见，各省、自治区、直辖市出版管理部门和在京出版单位主管部门，要督促出版单位认真落实，修改后的书稿要按备案程序复核。

六、加大执法力度。近期，各省、自治区、直辖市新闻出版局、在京出版单位主管部门，要对所属出版社1998年以来重大选题备案情况进行一次认真清理，并根据不同情况，分别提出整改措施。清理情况于1999年4月底前上报我署图书出版管理司。自本通知发出后，对违规出版的图书，无论内容有无问题，一律先停止出版发行，由我署图书出版管理司向出版单位和其主管部门发出“违规出版通知单”。待查实出版过程问题和审读书稿内容后，进行相应的行政处罚。对连续三次收到“违规出版通知单”或问题严重的出版社，要给予整顿或停业整顿，直至撤销出版资格的处分。今后，对重大选题备案制度的执行情况，将作为出版单位年检的重要考核内容。

### Explanation Regarding Certain Question About the Specific Laws to be used in Adjudicating Criminal Cases of Illegal Publications 关于审理非法出版物刑事案件具体应用法律若干问题的解释

1998.12.17

SPCT

**第一条**明知出版物中载有煽动分裂国家、破坏国家统一或者煽动颠覆国家政权、推翻社会主义制度的内容，而予以出版、印刷、复制、发行、传播的，依照刑法第一百零三条第二款或者第一百零五条第二款的规定，以煽动分裂国家罪或者煽动颠覆国家政权罪定罪处罚。

**第十一条**违反国家规定，出版、印刷、复制、发行本解释第一条至第十条规定以外的其他严重危害社会秩序和扰乱市场秩序的非法出版物，情节严重的，依照刑法第二百二十五条第（三）项的规定，以非法经营罪定罪处罚。

**第十二条**个人实施本解释第十一条规定的行为，具有下列情形之一的，属于非法经营行为“情节严重”：

- （一）经营数额在五万元至十万元以上的；
- （二）违法所得数额在二万元至三万元以上的；
- （三）经营报纸五千份或者期刊五千本或者图书二千册或者音像制品、电子出版物五百张（盒）以上的。

具有下列情节之一的，属于非法经营行为“情节特别严重”：

- （一）经营数额在十五万元至三十万元以上的；
- （二）违法所得数额在五万元至十万元以上的；
- （三）经营报纸一万五千份或者期刊一万五千本或者图书五千册或者音像制品、电子出版物一千五百张（盒）以上的。

**第十三条**单位实施本解释第十一条规定的行为，具有下列情形之一的，属于非法经营行为“情节严重”：

- （一）经营数额在十五万元至三十万元以上的；
- （二）违法所得数额在五万元至十万元以上的；
- （三）经营报纸一万五千份或者期刊一万五千本或者图书五千册或者音像制品、电子出版物一千五百张（盒）以上的。

具有下列情形之一的，属于非法经营行为“情节特别严重”：

- （一）经营数额在五十万元至一百万元以上的；
- （二）违法所得数额在十五万元至三十万元以上的；
- （三）经营报纸五万份或者期刊五万本或者图书一万五千册或者音像制品、电子出版物五千张（盒）以上的。

**第十四条**实施本解释第十一条规定的行为，经营数额、违法所得数额或者经营数量接近非法经营行为“情节严重”、“情节特别严重”的数额、数量起点标准，并具有下列情形之一的，可以认定为非法经营行为“情节严重”、“情节特别严重”：

- （一）两年内因出版、印刷、复制、发行非法出版物受过行政处罚两次以上的；
- （二）因出版、印刷、复制、发行非法出版物造成恶劣社会影响或者其他严重后果的。

**第十五条**非法从事出版物的出版、印刷、复制、发行业务，严重扰乱市场秩序，情节特别严重，构成犯罪的，可以依照刑法第二百二十五条第（三）项的规定，以非法经营罪定罪处罚。

**Notice Regarding Certain Problems with Recent Publishing**  
**关于目前期刊出版有关问题的通知**

1998.10.16

GAPP

通过近二年对新闻出版业散滥状况的治理，全国期刊出版业走上更加健康、繁荣、有序的发展道路，涌现出一批导向正确、质量较高、装帧印制精美的优秀期刊。但是，由于一些主管、主办部门疏于对所属期刊的管理，有个别期刊时有不遵守宣传纪律的情况，在宣传报道中出现错误的导向；有的违反新闻出版法规、规章，擅自改变办刊宗旨、编辑方针，擅自更改期刊名称，利用改变刊期搞一号多版等。此外，一些内地单位在境外注册期刊后，将其在内地编辑出版发行，严重扰乱了国内期刊市场。为促进期刊出版繁荣，保障期刊出版市场的健康发展，现就有关问题通知

一、出版期刊必须符合党的路线、方针、政策，要服从大局，符合社会主义精神文明的要求。

**Explanation Regarding Certain Issues on Trying Cases of Involving Reputation**  
**关于审理名誉权案件若干问题的解释**

1998.08.31

SPCT

一、问：名誉权案件如何确定侵权结果发生地？

答：人民法院受理这类案件时，受侵权的公民、法人和其他组织的住所地，可以认定为侵权结果发生地。

六、问：新闻单位报道国家机关的公开的文书和职权行为引起的名誉权纠纷，是否认定为构成侵权？

答：新闻单位根据国家机关依职权制作的公开的文书和实施的公开的职权行为所作的报道，其报道客观准确的，不应当认定为侵害他人名誉权；其报道失实，或者前述文书和职权行为已公开纠正而拒绝更正报道，致使他人名誉受到损害的，应当认定为侵害他人名誉权。

**Notice Regarding Further Strengthening the Administration of Publications**  
**关于进一步加强有关出版物管理的通知**

1998.08.24

SCWO

一、认真管好重大选题出版物的出版。有关党和国家主要领导人工作的生活情况、中国共产党党史、中华人民共和国国史、中国人民解放军军史，以及涉及外交、宗教等方面重大选题的出版物，必须由具有经国家新闻出版署批准的相应业务范围的出版社出版。这些单位出版上述选题必须严格按照《出版管理条例》和国家新闻出版署有关具体规定，履行备案手续。出版中国共产党党史和中华人民共和国国史题材的出版物，出版单位及其上级主管机关不仅要履行备案手续，还要认真审核内容，不得违背《中共中央关于建国以来党的若干历史问题决议》等有关文件精神。对违反规定，擅自出版重大选题出版物的，新闻出版行政管理部门要依照国家有关规定给予处理。

五、严厉打击非法出版活动。要继续贯彻落实《国务院办公厅关于坚决取缔非法出版活动的通知》（国办发{1996}3号）。当前，要重点打击走私、违规进口政治性出版物和翻印、销售政治性非法出版物的违法犯罪活动；加大对迷信、淫秽出版物和盗版盗印活动的查处力度。要从维护国家长治久安、维护党和人民根本利益的政治高度，深刻认识政治性非法出版物产生的严重危害。要坚持属地管理原则，落实部门责任制度。凡存在印制、销售政治性非法出版物和盗版盗印活动屡禁不止的重要原因之一。新闻出版、公安、工商行政管理部门要按照《印刷业管理条例》的要求，各负其责，密切配合，加强对印刷业的监督，近期，国家新闻出版署和公安部、国家工商行政管理局要组织对全国的印刷企业进行一次全面检查和清理。

## Provisions on the Administration of Electronic Publications 电子出版物管理规定

1997.12.30

GAPP

**第二条** 本规定所称电子出版物，是指以数字代码方式将图文声像等信息编辑加工后存储在磁、光、电介质上，通过计算机或者具有类似功能的设备读取使用，用以表达思想、普及知识和积累文化，并可复制发行的大众传播媒体。媒体形态包括软磁盘（FD）、只读光盘（CD-ROM）、交互式光盘（CD-I）、照片光盘（Photo-CD）、高密度只读光盘（DVD-ROM）、集成电路卡（ICCard）和新闻出版署认定的其他媒体形态。

电子出版物的制作、出版、复制、进口、发行适用本规定。

销售计算机设备或者其他商品附赠电子出版物的，适用本规定。

举办电子出版物展览、展销、订货会的，适用本规定。

**第三条** 新闻出版署主管全国电子出版物管理工作，其主要职责是：

- （一）负责制定电子出版物出版事业发展规划、产业政策、行业标准并指导实施；
- （二）审核批准电子出版物出版、复制、总批发单位的设立；
- （三）管理电子出版物的进出口工作；
- （四）指导、监督全国电子出版物市场管理工作，查处违法、违禁电子出版物；
- （五）国务院授权的其他事项。

省、自治区、直辖市新闻出版局负责本行政区域电子出版物的管理工作，审核批准电子出版物批发、零售、出租单位的设立，查处违法、违禁电子出版物。

电子出版物经营单位的主办单位、主管部门应当依照国家有关规定，对所属电子出版物经营单位的经营活动实施监督。

**第五条** 电子出版物经营活动应当遵守宪法和有关法律、法规，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，传播和积累一切有益于提高民族素质、有益于经济发展和社会全面进步的科学技术和文化知识，弘扬民族优秀文化，促进国际文化交流，丰富人民的精神生活。

**第六条** 电子出版物不得含有以下内容：

- （一）反对宪法确定的基本原则的；
- （二）危害国家的统一、主权和领土完整的；
- （三）危害国家的安全、荣誉和利益的；
- （四）煽动民族分裂，侵害少数民族风俗习惯，破坏民族团结的；
- （五）泄露国家秘密的；
- （六）宣扬淫秽、迷信或者渲染暴力，危害社会公德和民族优秀传统文化的；
- （七）侮辱或者诽谤他人的；
- （八）法律、法规规定禁止的其他内容的。

**第七十四条** 未经批准，擅自设立电子出版物出版、复制、进口单位，擅自从事电子出版物出版、复制、进口、发行业务，予以取缔，没收电子出版物和从事非法活动的主要专用工具、设备以及违法所得，并处违法所得2倍以上10倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## Measures on the Administration of Safeguarding the Safety of Internationally Networked Computer Information Networks

### 计算机信息网络国际联网安全保护管理办法

1997.12.30

MPS

**第五条** 任何单位和个人不得利用国际联网制作、复制、查阅和传播下列信息：

- （一）煽动抗拒、破坏宪法和法律、行政法规实施的；
- （二）煽动颠覆国家政权，推翻社会主义制度的；
- （三）煽动分裂国家、破坏国家统一的；
- （四）煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结的；
- （五）捏造或者歪曲事实，散布谣言，扰乱社会秩序的；
- （六）宣扬封建迷信、淫秽、色情、赌博、暴力、凶杀、恐怖，教唆犯罪的；
- （七）公然侮辱他人或者捏造事实诽谤他人的；

- (八) 损害国家机关信誉的;
- (九) 其他违反宪法和法律、行政法规的。

### Implementing Measures for the Administration of Administrative Punishments for Publishing

#### 出版管理行政处罚实施办法

1997.12.30

GAPP

**第二条** 公民、法人或者其他组织违反出版管理法规，应当给予行政处罚的，由新闻出版行政机关依照《中华人民共和国行政处罚法》和本办法的规定实施。

**第五十八条** 新闻出版行政机关实施行政处罚时，可以采取下列措施纠正违法行为：

- (一) 对未经批准擅自设立的出版、印刷、复制、发行单位予以公告取缔；
- (二) 责令停止出版、印刷、复制、发行出版物；
- (三) 其他责令当事人纠正违法行为的措施。

**第六十二条** 新闻出版行政机关应当建立行政处罚统计制度和重大行政处罚备案制度，每半年向上一级新闻出版行政机关提交一次行政处罚统计报告，重大行政处罚报上一级新闻出版行政机关备案。

### Notice Regarding the Printing of the “Measures on the Recording of Important Topics of Books, Periodicals, Audio/visual Productions and Electronic Publications”

#### 关于印发《图书、期刊、音像制品、电子出版物重大选题备案办法》的通知

1997.10.10

GAPP

**第二条** 凡列入备案范围内的重大选题，图书、音像制品、电子出版物出版单位在出版之前，必须依照本办法报新闻出版署备案。未经备案的，不得出版发行。

**第三条** 本办法所称重大选题，是指涉及国家安全、社会安定等方面的内容，对国家的政治、经济、文化、军事等会产生较大影响的选题，具体包括：

- (一) 有关党和国家的重要文件、文献选题；
- (二) 有关党和国家曾任和现任主要领导人的著作、文章以及有关其生活和工作情况的选题；
- (三) 涉及党和国家秘密的选题；
- (四) 集中介绍政府机构设置和党政领导干部情况的选题；
- (五) 涉及民族问题和宗教问题的选题；
- (六) 涉及我国国防建设及我军各个历史时期的战役、战斗、工作、生活和重要人物的选题；
- (七) 涉及“文化大革命”的选题；
- (八) 涉及中共党史上的重大历史事件和重要历史人物的选题；
- (九) 涉及国民党上层人物和其他上层统战对象的选题；
- (十) 涉及前苏联、东欧以及其他兄弟党和国家重大事件和主要领导人的选题；
- (十一) 涉及中国国界的各类地图选题；
- (十二) 涉及香港特别行政区和澳门、台湾地区图书的选题；
- (十三) 大型古籍白话今译的选题（指500万字以及500万字以上的项目）；
- (十四) 引进版动画读物的选题；
- (十五) 以单位名称、通讯地址等为内容的各类“名录”的选题；

前款所列重大选题的范围，新闻出版署将根据情况适时予以调整并另行公布。

**第七条** 出版单位违反本办法，未经备案出版属于重大选题范围内的出版物的，由省级新闻出版局或新闻出版署责成其上级主管部门对出版单位的主要负责人员给予行政处分；停止出版、发行该出版物，并责令该出版单位按照本办法的规定办理申报备案手续；违反《出版管理条例》的，依照有关规定处罚。

**第五条** 新闻出版署自决定受理备案之日起30日内，对备案申请予以答复或者提出意见，逾期未予答复或者提出意见的，备案即自动生效。

**第七条** 出版单位违反本办法，未经备案出版属于重大选题范围内的出版物的，由省级新闻出版局或新闻出版署责成其上级主管部门对出版单位的主要负责人员给予行政处分；停止出版、发行该

出版物，并责令该出版单位按照本办法的规定办理申报备案手续；违反《出版管理条例》的，依照有关规定处罚。

## Notice Regarding the Work of Bringing the Periodical Industry Under Control 关于期刊业治理工作的通知

1997.03.10

GAPP

### 二、治理社科类正式期刊

(五) 大力压缩社团期刊。经民政部门批准的全国性协会、学会和省一级协会、学会，所办期刊内容相近，发行量较少的，要大力压缩或合并。其他协会、学会所办期刊停办。

(六) 凡有下列情况之一，经采取行政管理措施没有明显改变的，应予停办：

1、刊载严重政治错误文章的；. . . . .

## Criminal Law 中华人民共和国刑法

1997.03.04

NPC

**第一百零五条第二款** 以造谣、诽谤或者其他方式煽动颠覆国家政权、推翻社会主义制度的，处五年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利；首要分子或者罪行重大的，处五年以上有期徒刑。

**第一百一十一条** 为境外的机构、组织、人员窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密或者情报的，处五年以上十年以下有期徒刑；情节特别严重的，处十年以上有期徒刑或者无期徒刑；情节较轻的，处五年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利。

**第二百四十六条** 以暴力或者其他方法公然侮辱他人或者捏造事实诽谤他人，情节严重的，处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利。

前款罪，告诉的才处理，但是严重危害社会秩序和国家利益的除外。

**第二百八十二条** 以窃取、刺探、收买方法，非法获取国家秘密的，处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利；情节严重的，处三年以上七年以下有期徒刑。

非法持有属于国家绝密、机密的文件、资料或者其他物品，拒不说明来源与用途的，处三年以下有期徒刑、拘役或者管制。

**第三百九十八条** 国家机关工作人员违反保守国家秘密法的规定，故意或者过失泄露国家秘密，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑。

非国家机关工作人员犯前款罪的，依照前款的规定酌情处罚。

## Urgent Notice Regarding Reaffirming the Strengthening the Administration of Books Reflecting the Work and Life Circumstances of the Major Leaders of the Party and the Nation

### 关于重申对出版反映党和国家主要领导人工作和生活情况图书加强管理的紧急通知

1997.01.24

GAPP

出版反映党和国家主要领导人工作和生活情况的图书，是一项政治性很强的工作，必须十分慎重、严肃对待，必须严格执行中央和国家主管部门的有关规定。最近，个别出版社违反规定，未经专题报批，出版这类图书，在社会上造成不良影响。为严肃出版纪律，我署将于近期对已出版的反映党和国家主要领导人工作和生活情况的图书进行一次全面检查，凡违反规定的，严肃处理。现根据《关于对描写党和国家主要领导人的出版物加强管理的规定》（中宣发文（1990）5号、（90）新出图字551号）、《关于发表和出版有关党和国家主要领导人工作和生活情况作品的补充规定》（中宣发文（1993）5号）、《关于出版反映党和国家主要领导人工作和生活情况的摄影画册的规定》（新出图（1995）215号）等有关规定，经中央宣传部同意，重申如下：一、反映现任或曾任中央政治局常委，国家主席、副主席，国务院总理，中央军委主席，全国人民代表大会常务委员会委员长，全国政协主席工作和生活情况的图书必须专题报批。上述领导人的身边工作人员、战友和子女、亲属撰写的作品中有涉及党和国家主要领导人工作和生活情况的内容的，也必须专题报批。

三、反映党和国家主要领导人工作和生活情况的图书，只能由国家指定的出版社按专业分工范围出版，其他出版社一律不得安排出版。

四、出版反映党和国家主要领导人工作和生活情况的图书，必须严格执行专题申报、审批制度。。。。。

六、凡宣传地方、行业、部门及企事业单位发展业绩的图书，内容涉及党和国家主要领导人的，不论是否正式出版、公开发行，均应按照有关规定申报、审批。

九、出版社不出示新闻出版署的批准件，印刷单位不得承印这类图书，违者，从严处罚，并追究印刷单位负责人的责任。

十一、各省、自治区、直辖市新闻出版局接到本通知后应立即组织人员对所属出版社和本地图书市场出版和销售的这类图书进行一次全面检查，凡违反规定未经报批出版的，一律停售、封存；全国各出版社接到本通知后，应按照有关规定，立即进行一次自查，对违反规定未经报批出版的这类图书，主动停售、封存，并写出检查报告，经主管部门审核提出意见后，于1997年2月底前报新闻出版署作出处理。逾期不报者，从重处罚。

### **Implementation Measures on the Interim Provisions for the Administration of International Networking of Computer Information Networks**

□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□

1996.02.01

SCIC

**第七条**已经建立的互联网络，根据国务院有关规定调整后，分别由邮电部、电子工业部、国家教育委员会和中国科学院管理。新建互联网络，必须报经国务院批准。

**第十三条**从事国际联网业务的单位和个人，应当遵守国家有关法律、行政法规，严格执行安全保密制度，不得利用国际联网从事危害国家安全、泄露国家秘密等违法犯罪活动，不得制作、查阅、复制和传播妨碍社会治安的信息和淫秽色情等信息。

### **Notice Regarding Further Strengthening the Administration of Law-Related Newspapers** **关于进一步加强法制类报纸管理的通知**

1995.2.20

GAPP

MOJ

从全国法制类报纸看，大部分都能根据“二为”方针和“正面宣传为主”的原则，按照本报的办报宗旨，努力办好报纸，在宣传社会主义法制工作中，发挥了应有的作用。但也有部分法制类报纸，特别是月末版、周末版等，在内容格调以及遵守法规和规范出版发行诸方面，存在一些问题，突出的是报道刑事案例过多。版面占用过大，渲染凶杀、暴力，甚至夹杂色情内容。有些案例不经选择，片面追求可读性，追求轰动效应，在读者中特别是青少年读者中，产生了不良影响。为了使法制类报纸进一步沿着健康的方向发展，现提出以下几点意见。

一、报纸主管部门（司法厅、局）要认真履行自己的职责，要有一名领导分管报纸工作，加强对报纸的审读和管理，报纸出现问题，要追究主管部门和领导的责任。

二、法制类报纸在宣传报道中，要弘扬主旋律，坚持正确的舆论导向和“正面宣传为主”的方针。要坚持报道宗旨，努力为主管部门的本职工作和本地区的法制宣传及普法教育服务。要为读者提供各种学法、守法、执法的信息和知识，指导群众更好地学法、用法和守法。

### **Notice Regarding the Promulgation of the “Measures on Verification of Annual Registrations of Newspapers**

**关于印发《报纸登记项目年度核验办法》的通知**

1994.12.20

GAPP

**第三条**报纸必须符合下列要求，方予通过核验：

（一）在编辑出版过程中，以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指针，坚持为社会主义服务，为人民服务，坚持四项基本原则并掌握正确的舆论导向，正确宣传中国共产党和国家的

方针政策，认真贯彻为社会主义精神文明和物质文明建设服务的基本宗旨。编辑方针和稿件的取舍符合本报的办报宗旨和专业分工范围。

(二) 编辑、印刷、发行等出版活动及各项经营活动必须严格遵守宪法、有关法律、行政法规和规章，这些活动与本报登记注册内容相符。

(三) 所载内容真实、准确；稿件选用、版面内容、文字校对、印刷制作及发行数量等，均符合报纸行政管理部门规定的质量标准。

(四) 各项广告业务符合国家的有关法律法规，广告内容真实可靠，广告宣传遵守社会公德。

(五) 报社从业人员无重大违法违规记录，杜绝“有偿新闻”，报纸具有良好的整体形象和社会信誉。

(六) 有健全的编辑部门和审稿制度，有完善的报社内部管理制度。

(七) 具备正常出版的各项物质和技术保障条件。

(八) 报纸行政管理部门规定的其他有关条件。

### **Measures for the Implementation of the Law on State Security** **中华人民共和国国家安全法实施细则**

1994.06.04

SC

**第七条** 《国家安全法》第四条所称“勾结”实施危害国家安全的行为，是指境内组织、个人的下列行为：

(一) 与境外机构、组织、个人共同策划或者进行危害国家安全活动的；

(二) 接受境外机构、组织、个人的资助或者指使，进行危害国家安全活动的；

(三) 与境外机构、组织、个人建立联系，取得支持、帮助，进行危害国家安全活动的。

**第八条** 下列行为属于《国家安全法》第四条所称“危害国家安全的其他破坏活动”：

(一) 组织、策划或者实施危害国家安全的恐怖活动的；

(二) 捏造、歪曲事实，发表、散布文字或者言论，或者制作、传播音像制品，危害国家安全的；

(三) 利用设立社会团体或者企业事业组织，进行危害国家安全活动的；

(四) 利用宗教进行危害国家安全活动的；

(五) 制造民族纠纷，煽动民族分裂，危害国家安全的；

(六) 境外个人违反有关规定，不听劝阻，擅自会见境内有危害国家安全行为或者有危害国家安全行为重大嫌疑的人员的。

### **Regulations on the Protection of the Security of Computer Information Systems** **计算机信息系统安全保护条例**

1994.02.08

SC

**第六条** 公安部主管全国计算机信息系统安全保护工作。国家安全部、国家保密局和国务院其他有关部门，在国务院规定的职责范围内做好计算机信息系统安全保护的有关工作。

**第七条** 任何组织或者个人，不得利用计算机信息系统从事危害国家利益、集体利益和公民合法权益的活动，不得危害计算机信息系统的安全。

**第二十二条** 运输、携带、邮寄计算机信息媒体进出境，不如实向海关申报的，由海关依照《中华人民共和国海关法》和本条例以及其他有关法律、法规的规定处理。

### **Answers Regarding Certain Issues on Trying Cases of Involving Reputation** **关于审理名誉权案件若干问题的解答**

1993.08.07

SPCT

二、问：当事人在公共场所受到侮辱、诽谤，经公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚条例》（以下简称治安管理处罚条例）处理后，又向人民法院提起民事诉讼的，人民法院是否受理？

答：当事人在公共场所受到侮辱、诽谤，以名誉权受侵害为由提起民事诉讼的，无论是否经公安机关依照治安管理处罚条例处理，人民法院均应依法审查，符合受理条件的，应予受理。

四、问：名誉权案件如何确定管辖？

答：名誉权案件，适用民事诉讼法第二十九条的规定，由侵权行为地或者被告住所地人民法院管辖。侵权行为地包括侵权行为实施地和侵权结果发生地。

七、问：侵害名誉权责任应如何认定？

答：是否构成侵害名誉权的责任，应当根据受害人确有名誉被损害的事实、行为人行为违法、违法行为与损害后果之间有因果关系、行为人主观上有过错来认定。

以书面或者口头形式侮辱或者诽谤他人，损害他人名誉的，应认定为侵害他人名誉权。

对未经他人同意，擅自公布他人的隐私材料或者以书面、口头形式宣扬他人隐私，致他人名誉受到损害的，按照侵害他人名誉权处理。

因新闻报道严重失实，致他人名誉受到损害的，应按照侵害他人名誉权处理。

八、问：因撰写、发表批评文章引起的名誉权纠纷，应如何认定是否构成侵权？

答：因撰写、发表批评文章引起的名誉权纠纷，人民法院应根据不同情况处理：

文章反映的问题基本真实，没有侮辱他人人格的内容的，不应认定为侵害他人名誉权。

文章反映的问题虽基本属实，但有侮辱他人人格的内容，使他人名誉受到损害的，应认定为侵害他人名誉权。

文章的基本内容失实，使他人名誉受到损害的，应认定为侵害他人名誉权。

### **Interim Provisions on the Functions of the Sponsoring Unit and the Managing Unit for Publishing Units** **关于出版单位的主办单位和主管单位职责的暂行规定**

1993.06.29

GAPP

**第二条** 举办出版单位，必须有确定的主办单位和主管单位。

**第三条** 出版单位是指依照国家有关规定举办，经国家新闻出版行政管理部门审核批准并履行登记注册手续的报社、期刊社（编辑部）、图书出版社和音像出版社。

**第六条** 主管单位、主办单位与出版单位之间必须是领导与被领导的关系，不能是挂靠与被挂靠的关系。出版单位的主要负责人员应是主办单位所属的在职人员，禁止将出版单位承包给其他组织和个人。

出版单位在主管单位和主办单位的领导和管理下负责开展各项业务活动，保证出版物的编辑、出版、印刷、发行工作的正常进行。

**第八条** 主办单位对所办出版单位负有下列职责：

（一）领导、监督出版单位遵照中国共产党的基本路线、方针、政策和国家的法律、法规、政策以及办社（报、刊）方针、宗旨、专业范围，做好出版工作及有关各项工作；审核出版单位的重要宣传、报道或选题计划，审核批准重要稿件（书稿、评论、报道等）的出版或发表；决定所属出版单位的出版物发行或不发行；对出版单位在出版物内容等方面发生的严重错误和其他重大问题，承担直接领导责任。

**第九条** 主管单位对所属的出版单位及其主办单位负有下列职责：

（一）监督出版单位及其主办单位贯彻执行中国共产党的基本路线、方针、政策和国家的法律、法规、政策；采取行政措施和经济措施保证出版单位的出版工作坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持以社会效益为最高准则；有权决定所属出版单位的出版物发行或不发行；对出版单位在出版物内容等方面发生的严重错误和其他重大问题，承担领导责任。

（二）审核批准出版单位的重大宣传、报道或选题计划，批准有重要影响的稿件的出版或发表；决定出版单位或出版物的停办或变更，并向新闻出版行政管理部门提出书面报告。

（三）对主办单位对出版单位的领导和管理工作进行检查、监督、指导，并可提出意见或作出决定。

**第十条** 主办单位与主管单位是同一机构的，该机构对本规定第八、九条规定的职责均应履行。

### **State Security Law** **国家安全法**

1993.02.22

NPC

**第四条** 任何组织和个人进行危害中华人民共和国国家安全的行为都必须受到法律追究。

本法所称危害国家安全的行为，是指境外机构、组织、个人实施或者指使、资助他人实施的，或者境内组织、个人与境外机构、组织、个人相勾结实施的下列危害中华人民共和国国家安全的行为：

- (一) 阴谋颠覆政府，分裂国家，推翻社会主义制度的；
- (二) 参加间谍组织或者接受间谍组织及其代理人的任务的；
- (三) 窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密的；
- (四) 策动、勾引、收买国家工作人员叛变的；
- (五) 进行危害国家安全的其他破坏活动的。

### **Regulations on the Protection of Secrets in News Publishing** **新闻出版保密规定**

1992.06.13

SSB, Central Foreign Publicity Office, GAPP

SARFT

**第十四条**个人拟向新闻出版单位提供公开的报道貌岸然、出版的信息，凡涉及本系统、本单位业务工作的或对是否涉及国家秘密界限不清的，应当事先经本单位或其上级机关、单位审定。

**第十五条**个人拟向境外新闻出版机构提供报道、出版涉及国家政治、经济、外交、科技、军事方面内容的，应当事先经过本单位或其上级机关、单位审定。向境外投寄稿件，应当按照国家有关规定办理。

### **Interim Measures on the Administration of Newspaper Publisher Journalist Outposts** **报社记者站管理暂行办法**

1992.01.21

GAPP

**第四条**记者站必须经过报社申请并得到新闻出版行政管理部门批准，履行登记注册手续后，方可建立。除记者站外，报社不得建立分社、社外编辑部或其他派出机构，有特殊情况需建立的，须经新闻出版署批准。

记者站不得再设立其他分支机构。

**第十四条**记者站除接受报社的领导和管理外，还应接受当地新闻出版行政管理部门的指导、监督和管理。

### **Interim Provisions on the Administration of Newspapers** **报纸管理暂行规定**

1990.12.25

GAPP

**第二条**本规定所称报纸，是指有固定名称、刊期、开版，以新闻报道为主要内容，每周至少出版一期的散页连续出版物。

对现有以非新闻性内容为主或出版周期超过一周的、以报纸形式出版的散页连续出版物的管理，也适用本规定。

**第七条**我国的报纸事业是中国共产党领导的社会主义新闻事业的重要组成部分，必须坚持为社会主义服务、为人民服务的基本方针，坚持以社会效益为最高准则，宣传马克思列宁主义、毛泽东思想，宣传中国共产党和中华人民共和国政府的方针和政策；传播信息和科学技术、文化知识，为人民群众提供健康的娱乐；反映人民群众的意见和建议，发挥新闻舆论的监督作用。

**第八条**任何报纸不得刊载下列内容：

- (一) 煽动抗拒、破坏宪法和法律实施的；
- (二) 煽动颠覆人民民主专政政权和破坏社会主义制度、分裂国家或煽动叛乱、暴乱的；
- (三) 煽动反对中国共产党领导的；
- (四) 泄露国家机密，危害国家安全，损害国家利益的；
- (五) 煽动民族、种族歧视或仇视、破坏民族团结的；
- (六) 破坏社会安定和煽动动乱的；
- (七) 宣扬凶杀、淫秽、色情、封建迷信或伪科学，教唆犯罪和有害青少年身心健康的；
- (八) 诽谤或侮辱他人的；
- (九) 法律禁止刊登的其他内容。

**第九条** 报社因新闻业务需要，按有关规定，经新闻出版行政管理部门批准，可设置一定数量的记者站。记者站是报社根据新闻采访需要常驻编辑部以外地区的派出机构，不是独立机构，不具有法人资格，不得从事经营活动。记者站不得再设立分支机构。

**第十条** 创办正式报纸应当具备下列条件：

- (一) 有符合宪法规定的、为社会主义精神文明和物质文明建设服务的宗旨；
- (二) 有确定的并与主办单位、主管部门的工作业务一致的专业分工范围和编辑方针；
- (三) 有确定的、能切实担负领导责任的主办单位和主管部门。主管部门在中央应为部级以上（含副部级）单位；在省为厅（局）级以上（含副厅级）单位；在地（市）、县（市）为县级以上（含县级）单位；
- (四) 有能坚持四项基本原则、符合专业要求、具有相应专业技术职务的专职总编辑和一定数量的专职编辑、记者组成的编辑部；
- (五) 有与所办报纸规模相适应的创办资金、办公场所、出版与印刷条件和维持正常出版所需的正当可靠的资金来源。

**第二十三条** 报纸的主管部门和主办单位应当认真按照国家有关法律、法规，切实对所办的报纸进行管理，在报纸的政治方向上要加强领导和监督，在报纸的资金、人员编制等方面要给予必要的保证，并承担相应的政治、法律、行政和经济等方面的责任。

**第二十四条** 报纸必须按规定经有关新闻出版行政管理部门批准登记注册后方可出版，否则属非法出版。

**第二十五条** 报纸经批准出版之后，不得擅自改变其办报宗旨、编辑方针和专业分工范围。

**第四十四条** 凡出版正式报纸的报社，可在法律和政策规定的范围内，结合自身业务，开展有偿服务和多种经营活动。

**第四十五条** 凡出版正式报纸，且具有法人资格的报社开展有偿服务和多种经营活动，应持报纸主管部门的批准文件，向有关新闻出版行政管理部门和工商行政管理部门提出申请，获准并领取营业执照后，方可开展有偿服务和多种经营活动（经营项目凡涉及国家有特殊规定的，应事先获得有关部门批准）。

报社开展有偿服务和多种经营活动必须由报社的经营部门进行，其他部门和人员一律不得从事经营活动。

### **Opinion of the Supreme People's Court Regarding Certain Issues on Carrying out the Implementation of the General Principle of Civil Law 最高人民法院贯彻执行《民法通则》若干问题的意见（修改稿）**

1990.12.05

SPCT

160. 以书面、口头等形式宣扬他人的隐私，或者捏造事实公然丑化他人人格，以及用侮辱、诽谤等方式损害他人名誉，造成一定影响的，应当认定为侵害公民名誉权的行为。以书面、口头等形式诋毁、诽谤法人名誉，给法人造成损害的，应当认定为侵害法人名誉权的行为。

### **Measures for the Implementation of the Law on the Protection of State Secrets 保守国家秘密法实施办法**

1990.04.25

SSB

**第四条** 某一事项泄露后会造成下列后果之一的，应当列入国家秘密及其密级的具体范围（以下简称保密范围）：

- (一) 危害国家政权的巩固和防御能力；
- (二) 影响国家统一、民族团结和社会安定；
- (三) 损害国家在对外活动中的政治、经济利益；
- (四) 影响国家领导人、外国要员的安全；
- (五) 妨害国家重要的安全保卫工作；
- (六) 使保护国家秘密的措施可靠性降低或者失效；
- (七) 削弱国家的经济、科技实力；
- (八) 使国家机关依法行使职权失去保障；

**Administrative Sanction Implementation Measures for the “Interim Measures on the Administration of Periodicals”**  
**《期刊管理暂行规定》行政处罚实施办法**

1989.06.22

GAPP

**第十一条**非正式期刊公开发行、陈列、销售和擅自进行经营活动的，处以总定价0.5倍以上1倍以下的罚款和没收非法收入情节严重的，撤销登记。

**Interim Provisions on the Administration of Periodicals**  
**期刊管理暂行规定**

1988.11.24

GAPP

**第二条**本规定所称期刊，是指有固定名称，用卷、期或年、月顺序编号，成册的连续出版物。

**第三条**凡经新闻出版行政管理部门审核批准，履行登记注册手续，领取“报刊登记证”，编入“国内统一刊号”的期刊，即视为正式期刊。正式期刊的发行分为“公开”和“内部”两种。公开发行的正式期刊可以在国内外公开征订、销售；内部发行的正式期刊只能在国内按指定范围征订、发行，不得在社会上公开征订、陈列和销售，禁止向国外发行。

**第五条**任何期刊不得刊载下列内容：

- (一)煽动颠覆人民民主专政政权和社会主义制度、分裂国家或煽动叛乱、暴乱的；
- (二)煽动反对中国共产党领导的；
- (三)煽动抗拒、破坏宪法和法律实施的；
- (四)泄露国家秘密，危害国家安全，损害国家利益的；
- (五)煽动民族、种族歧视或仇视、破坏民族团结的；
- (六)宣扬凶杀、淫秽色情或教唆犯罪的；
- (七)诽谤或侮辱他人的；
- (八)妨害司法部门公正审理案件的；
- (九)法律禁止刊载的其他内容。

**第六条**期刊管理采用系统分口管理与新闻出版行政管理部门归口管理相结合的办法，中央和国务院各部委、各直属机构、各民主党派、人民团体和地方各系统对自己及所属单位办的期刊应当认真进行管理；各期刊还应当接受新闻出版行政管理部门的指导和管理工作。

**第二章**期刊的审批

**第七条**创办正式期刊，应当具备下列条件：

- (一)有符合宪法规定的、为社会主义精神文明和物质文明建设服务的宗旨；
- (二)有确定的主办单位和明确的专业范围和编辑方针；
- (三)有切实担负领导责任的上级主管部门；
- (四)有健全的编辑部，有符合本专业要求的专职主编及一定数量的专职编辑。
- (五)有必需的资金、固定的办公场所、承印单位。

**第九条**中央和国务院各部委、各直属机构、各民主党派、人民团体及其所属单位创办正式期刊（含委托地方单位办的期刊），经主管部委、直属机构、民主党派、人民团体领导机构审核同意后，按期刊的学科分类，属社会科学的报新闻出版署审批；属自然科学、技术类的报国家科委，在新闻出版署与国家科委商定的数额内，由国家科委核准，报新闻出版署备案；解放军系统创办正式期刊，由解放军总政治部核准后，报新闻出版署备案，其中属自然科学、技术类的还须报国家科委备案。

**第十七条**非正式期刊的核批，属中央单位办的，由中央部委级部门核批；地方单位办的由省级新闻出版局核批。

非正式的期刊改为正式期刊，应按本规定第六条、第七条、第八条、第九条申报审批。

**第三十一条**凡独立经营、单独核算的出版正式期刊的期刊社，经上级主管部门和新闻出版行政管理部门同意后，可向工商行政管理机关申请营业执照，在国家法律、法规允许的范围内开展多种经营活动。

**第三十四条**期刊在外地设立办事处、记者站或在登记地以外的地区印制和总发行，须经本地和当地新闻出版局的批准，并接受当地新闻出版行政管理部门的管理。内部发行的正式期刊和非正式期刊不准设立办事处、记者站或其他类似机构。

**第三十八条** 违反本规定，未经批准和登记，擅自从事期刊出版活动，或者以收买、假冒、伪造期刊的名称、登记号和其他手段，从事期刊的出版、印刷、发行活动，构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任；尚未构成犯罪的，由新闻出版行政管理机关、工商行政管理机关和公安机关在本部门的权限内，依照有关规定处理。

### Law on the Protection of State Secrets 保守国家秘密法

1988.09.05

NPCSC

**第二条** 国家秘密是关系国家的安全和利益，依照法定程序确定，在一定时间内只限一定范围的人员知悉的事项。

**第八条** 国家秘密包括符合本法第二条规定的下列秘密事项：

- (一) 国家事务的重大决策中的秘密事项；
- (二) 国防建设和武装力量活动中的秘密事项；
- (三) 外交和外事活动中的秘密事项以及对外承担保密义务的事项；
- (四) 国民经济和社会发展中的秘密事项；
- (五) 科学技术中的秘密事项；
- (六) 维护国家安全活动和追查刑事犯罪中的秘密事项；
- (七) 其他经国家保密工作部门确定应当保守的国家秘密事项。

不符合本法第二条规定的，不属于国家秘密。

政党的秘密事项中符合本法第二条规定的，属于国家秘密。

**第九条** 国家秘密的密级分为“绝密”、“机密”、“秘密”三级。

“绝密”是最重要的国家秘密，泄露会使国家的安全和利益遭受特别严重的损害；“机密”是重要的国家秘密，泄露会使国家的安全和利益遭受严重的损害；“秘密”是一般的国家秘密，泄露会使国家的安全和利益遭受损害。

### Notice Regarding Striking Hard Against Illegal Publishing Activities 关于严厉打击非法出版活动的通知

1987.07.06

SC

当前社会上非法出版活动猖獗。一些不法分子伪造或盗用合法出版单位名义，大量非法印制有害的书刊和音像出版物。这类出版物充斥市场，不仅内容腐朽，大多宣扬凶杀、色情和迷信，而且印制质量低劣、售价昂贵，对群众特别是青少年的身心健康危害极大，严重影响社会主义精神文明的建设。这种情况，必须采取措施坚决予以制止。国务院决定，立即在全国范围内开展一次打击非法出版活动的行动。现将有关问题通知如下：

一、除国家批准的出版单位外，任何单位和个人不得出版在社会上公开发行的图书、报刊和音像出版物，违者属非法出版活动。

非出版单位编印、翻录内部使用的非营利性的资料性图书、报刊和音像出版物，须报经主管单位批准，并经县级以上（含县级）新闻出版（文化）行政机关或音像管理机关核准并发给准印证，方可印制。违者亦视为非法出版活动。

八、当前要抓住一两个重大典型案件尽快查清，依法处理，并运用报纸、广播、电视加以宣传，以推动全国的查处工作。

### Regulations on Punishments in the Administration of Public Security 治安管理处罚条例

1986.09.05

NPCSC

**第十九条** 有下列扰乱公共秩序行为之一，尚不够刑事处罚的，处十五日以下拘留、二百元以下罚款或者警告：

- (五) 捏造或者歪曲事实、故意散布谣言或者以其他方法煽动扰乱社会秩序的；

**第二十二条** 有下列侵犯他人人身权利行为之一，尚不够刑事处罚的，处十五日以下拘留、二百元以下罚款或者警告：

(三) 公然侮辱他人或者捏造事实诽谤他人的....。

**General Principles of Civil Law**  
**中华人民共和国民法通则**

1986.04.12

NPC

**第一百零一条**公民、法人享有名誉权，公民的人格尊严受法律保护，禁止用侮辱、诽谤等方式损害公民、法人的名誉。

**第一百零二条**公民、法人享有荣誉权，禁止非法剥夺公民、法人的荣誉称号

**第一百二十条**公民的姓名权、肖像权、名誉权、荣誉权受到侵害的，有权要求停止侵害，恢复名誉，消除影响，赔礼道歉，并可以要求赔偿损失。

法人的名称权、名誉权、荣誉权受到侵害的，适用前款规定。

**Certain Regulations Regarding Strengthening the People's Court's Judicial Statistics Work**

**关于加强人民法院司法统计工作的若干规定**

1985.11.28

SPCT

(32) 对省、自治区、直辖市等较大范围的年度综合性统计资料，特别是死刑案件的统计资料，要严格控制发送范围。

**Constitution**  
**中华人民共和国宪法**

1982.02.04

NPC

**第三十三条**凡具有中华人民共和国国籍的人都是中华人民共和国公民。

中华人民共和国公民在法律面前一律平等。

任何公民享有宪法和法律规定的权利，同时必须履行宪法和法律规定的义务。

**第三十五条**中华人民共和国公民有言论、出版、集会、结社、游行、示威的自由。

**第三十六条**中华人民共和国公民有宗教信仰自由。

任何国家机关、社会团体和个人不得强制公民信仰宗教或者不信仰宗教，不得歧视信仰宗教的公民和不信仰宗教的公民。

国家保护正常的宗教活动。任何人不得利用宗教进行破坏社会秩序、损害公民身体健康、妨碍国家教育制度的活动。

宗教团体和宗教事务不受外国势力的支配。

**第三十八条**中华人民共和国公民的人格尊严不受侵犯。禁止用任何方法对公民进行侮辱、诽谤和诬告陷害。

**第四十一条**中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人员，有提出批评和建议的权利；对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为，有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利，但是不得捏造或者歪曲事实进行诬告陷害。

**第五十三条**中华人民共和国公民必须遵守宪法和法律，保守国家秘密，爱护公共财产，遵守劳动纪律，遵守公共秩序，尊重社会公德。

**第五十四条**中华人民共和国公民有维护祖国的安全、荣誉和利益的义务，不得有危害祖国的安全、荣誉和利益的行为。